



Socialnämnden

2016-05-26

1 (17)

Plats och tid

Kommunhuset, KS-salen, kl. 8.15-12.10  
**Vissa personuppgifter kan vara raderade p g a gällande lag**

Beslutande

Mariette Sjölund (S), ordförande  
Ingvor Regnemer (S)  
Rolf Korsbäck (S)  
Lennart Ahlström (S)  
Lars Jonsson (S)  
Charlott Ristikartano (MP)  
Charlotte Steiner (V)  
Isabella Piva (M)  
Sari Svanström (C)  
Tommy Emterby (KD)  
Gary Slater (SD)

Övriga deltagande

Ersättare: Birgitta Westman (S), Niklas Norling (S), Karin Enedahl (S), Harriet Berggren (S) och Elisabeth Erngren (V) samt sekreterare Patrik Skanser, socialchef Lillemor Quist, enhetschef Elin Hofvander §§ 52-53, områdeschef Monika Selin, MAS Riitta Männikkö § 55, områdeschef Anna Sundin ej §§ 54-55, områdeschef Marie Lindblom ej §§ 54-55, t.f. områdeschef Hanna Wannberg ej §§ 54-55, kvalitetsstrateg Jari Heikkinen ej §§ 54-55, controller Natasha Arborelius §§ 57-64 och controller Ann-Sofie Eriksson §§ 57-64.

Närvarorätt

Socialnämnden beslutar att medge närvarorätt för samtliga närvarande.

Utses att justera

Isabella Piva (M)

Justeringens plats och tid

Kommunhuset den 31 maj 2016 klockan 12.50.

Underskrifter

Paragrafer 52-64

Sekreterare

.....  
Patrik Skanser

Ordförande

.....  
Mariette Sjölund (S)

Justerande

.....  
Isabella Piva (M)

---

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ och §§

Socialnämnden

§§ 52-64

Sammanträdesdatum

2016-05-26

Anslaget uppsattes

2016-05-31

Anslaget nedtages

2016-06-22

Förvaringsplats för protokollet

Nämndkansliet

Underskrift

.....  
Patrik Skanser



SN § 52

**Information om projekt förstärkt brukarmedverkan, LSS Dnr 74/14**

Enhetschef Elin Hofvander informerar om projektet förstärkt brukarmedverkan, LSS. Projektet startades under hösten 2014 och är planerat att pågå till december 2017. Syftet med projektet är att implementera nya synsätt i arbetet med brukaren i fokus, hitta arbetsmetoder för att öka brukarens möjlighet till medbestämmande och självständighet i sitt liv, arbeta för att vara en attraktiv arbetsgivare genom bland annat att tydliggöra vår gemensamma värdegrund.

---



SN § 53

**Information om brukarundersökning, LSS Dnr 23/16**

Kvalitetsstrateg Jari Heikkinen informerar om genomförd brukarundersökning inom område LSS för år 2015. Ett sextiototal brukare har svarat på den enkät som har gått ut. Summariskt bibehålls den goda resultatnivån som verksamheterna haft tidigare.

---



SN § 54

**Anmälan enligt Lex Sarah gällande bemötande på Strandgårdens äldreboende Dnr 113/16**

Förvaltningen redogör i skrivelse den 18 maj 2016 gällande bemötande på Strandgårdens äldreboende under perioden 12 oktober 2015 till 20 januari 2016. I skrivelsen redogörs för vidtagna och planerade åtgärder för att förhindra att liknande missförhållanden inträffar igen.

Områdeschefen bedömer att ärendet skickas som en anmälan enligt Lex Sarah till Inspektionen för vård och omsorg (IVO).

Nämnden förväntas ta ställning till anmälan enligt Lex Sarah.

Arbetsutskottet har inte behandlat ärendet.

Charlotte Steiner (V) yrkar att en anmälan enligt Lex Sarah skall göras till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) gällande bemötande på Strandgårdens äldreboende under perioden 12 oktober 2015 till 20 januari 2016.

**Socialnämnden beslutar i enlighet med Charlotte Steiners (V) yrkande**

att en anmälan enligt Lex Sarah skall göras till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) gällande bemötande på Strandgårdens äldreboende under perioden 12 oktober 2015 till 20 januari 2016.

Exp till: Inspektionen för vård och omsorg (IVO)  
Enhetschef Strandgården  
Äldreomsorgschef



SN § 55

**Anmälan enligt Lex Maria gällande klagomål om brister i hälso- och sjukvård, Strandgården Dnr 105/16**

Medicinskt ansvarig sjuksköterska (MAS) har sammanställt en utredning enligt Lex Maria den 26 april 2016 med anledning av klagomål från anhöriga gällande brister i hälso- och sjukvård av patient på Strandgården mellan 13 januari 2016 och 19 januari 2016.

I utredningen framgår MAS bedömning av ärendet. Vidare redogör MAS i utredningen för vidtagna och planerade åtgärder.

MAS föreslår i utredningen att en anmälan enligt Lex Maria lämnas till Inspektionen för vård och omsorg (IVO).

Nämnden förväntas ta ställning till anmälan enligt Lex Maria.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 17 maj 2016 § 246.

**Socialnämnden beslutar**

att en anmälan enligt Lex Maria lämnas till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) gällande brister i hälso- och sjukvård av patient på Strandgården mellan 13 januari 2016 och 19 januari 2016.

Exp till:                   Inspektionen för vård och omsorg (IVO)  
                                  MAS  
                                  Äldreomsorgschef



SN § 56

**Revisionsrapport ”Hemsjukvård” – för yttrande Dnr 64/16**

De förtroendevalda revisorerna har, med anlitande av PwC, utarbetat rapporten ”Hemsjukvård”, vilken har behandlats och godkänts vid revisorernas sammanträde den 24 februari 2016. Rapporten har tillsammans med följebrev inkommit till socialnämnden den 25 februari 2016 för yttrande senast i maj 2016.

Av följebrevet framgår att revisorerna har ”granskat hemsjukvården i kommunen efter övertagandet 2012. Den övergripande revisionsfrågan har varit om socialnämnden säkerställt en ändamålsenlig gränsdragning mellan hemsjukvården och Landstinget Västmanlands verksamheter.”

Vidare framgår av följebrevet att ”Granskningen indikerar att gränsdragningen och ansvarsfördelning mellan hemsjukvården och Landstinget Västmanlands verksamheter inte fungerar tillfredsställande i Hallstahammars och detta främst till följd av brister i läkarstöd. Granskningen indikerar också att samverkan avseende team och tolkning av avtal kan utvecklas liksom informationsöverföring kring bland annat vårdplaner och läkemedel.”

Revisorerna lämnar utifrån revisionsrapporten följande rekommendationer:

- ”Frågan om läkarstödet till hemsjukvården bör tas upp för behandling i VKL och med landstingsstyrelsen.
- Teamarbetet kring hemsjukvårdspatienter och tolkning av avtal behöver utvecklas.
- Brister i informationsöverföringen kring hemsjukvårdspatienter bör lyftas fram i samverkansmöten och att följsamhet till fastställda rutiner och lagstiftning kring informationsöverföring behöver säkerställas.
- Verksamhet och ekonomi i hemsjukvården bör ses över för att få ekonomisk balans i verksamheten.”

Förvaltningen har i skrivelse den 6 maj 2016 med tillhörande bilagor sammanställt ett förslag till yttrande över revisionsrapporten vari man bemöter revisorernas synpunkter.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 17 maj 2016 § 247.

**Socialnämnden beslutar**

att som sitt yttrande över revisionsrapporten ”Hemsjukvård” överlämna förvaltningens skrivelse den 6 maj 2016.

Exp till:

Revisorerna  
Kommunstyrelsen  
Äldreomsorgschef



SN § 57

**Resultatprognos per april 2016 för socialnämnden Dnr 109/16**

Kommunfullmäktige beslutade den 16 december 2013 § 170 bl a att gemensam uppföljning av verksamhetens innehåll och resultat skall ske per sista april och per sista augusti varav uppföljningen sista augusti är en komplett delårsrapport medan aprilprognosen mer har karaktär av årsprognos.

Förvaltningen har tagit fram resultatprognos för april 2016. Av sammanfattningen anförs bland annat att: ”Vårt arbete med att möta våra brukares behov, i enlighet med vision, värdegrund, socialnämndens mål och gällande lagstiftning, samtidigt som vi utvecklar och effektiviserar verksamheterna fortsätter. Fokus på kunden, dennes behov och hur vi möter det samt på hur vi bemöter alla människor vi på olika sätt kommer i kontakt med är en viktig framgångsfaktor. Vi arbetar intensivt med att införa ett salutogent synsätt vilket på sikt kommer att medföra positiva faktorer för både brukare, anhöriga och medarbetare.

Samhällsutvecklingen innebär att trycket är stort, våra tjänster är efterfrågade och behövda. Socialnämndens verksamheter är något av en grundförutsättning för kommunen, att ge omvårdnad, råd, stöd o s v till våra äldre, till dem med funktionsnedsättning och till kommuninvånare som så behöver är ett viktigt uppdrag.

Trots att ett stort arbete läggs ner på att hålla budget, visar 2016 års första prognos på ett underskott på -11 900 tkr. Underskottet ligger i huvudsak inom två områden och dessa är hemtjänsten samt externa placeringar (IFO och LSS).

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde i april 2016 om nya mål för socialnämnden. Nu ska indikatorer och mätvärden arbetas fram för att kunna följa utvecklingen av måluppfyllelsen.”

Avslutningsvis redogörs det prognostiserade resultatet av nämndens områden: ”Socialnämndens budgeterade kostnader är 498 820 tkr, med en nettokostnad av 351 547 tkr. Socialnämnden prognostiserar vid årets slut ett underskott på -11 865 tkr, vilket kan jämföras med 2015 års bokslut som gav ett underskott med -10 967 tkr.

Resultatområde Äldreomsorg prognostiserar ett underskott på ca -5 000 tkr. Anledningen är främst hemtjänsten vars kostnader ökar. Högre vårdtyngd på särskilda boenden samt dyrbara kostnader för bemanningsföretag på grund av rekryteringsproblem är andra betydande orsaker till obalansen.

Resultatområde Arbete och Utbildning prognostiserar ett överskott på drygt +1 240 tkr. Detta är glädjande för ingången i 2016 utgjorde en stor ekonomisk utmaning för det delvis nya området. Detta positiva resultat är dock ingen garant



Forts. SN § 57

för framtida resultat på dessa nivåer framöver.

Resultatområde LSS prognostiserar ett underskott på -2 345 tkr till följd av en ny extern placering (skolgång på annan ort och SN betalar boendet), obudgeterad ersättningshöjning för obekväm arbetstid, inköp av bemanningsköterska, fyra nya ärenden inom personlig assistans, sjuklöner till externa utförare inom personlig assistans samt outnyttjade timmar för personlig assistans externt.

Resultatområde IFO prognostiserar ett underskott med ca -5 700 tkr vilket går att härleda till underskott avseende externa placeringar för både vuxna i behov av missbruksbehandling och barn i behov av skydd. Framförallt är det placeringar av barn i konsulentstöttade familjehem som genererar ett stort underskott.

Förvaltningsövergripande verksamhet prognostiserar ett resultat på totalt +- 0 tkr. Det finns dock risk för ett underskott inom socialnämnden till följd av högre utbetalda arvoden än budgeterad.”

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 17 maj 2016 § 249.

### **Socialnämnden beslutar**

att godkänna socialnämndens resultatprognos per april 2016 och överlämna den till kommunstyrelsen.

\_\_\_\_\_  
Exp till: Kommunstyrelsen





SN § 58

**Förutsättningar för mål och budget 2017-2019 för socialnämnden**  
Dnr 60/16

Underlag till prioriteringar inför mål och budget 2017-2019 för socialnämnden har utarbetats. I skrivelsen från den 12 maj 2016 presenteras inledningsvis den demografiska utvecklingen, politiska ambitioner och behovsökning. Därefter redogörs utfallen och budgeten för socialnämndens områden för tidigare år samt år 2016. Vidare redogörs för socialnämndens äskande och prioriteringar inför mål och budget 2017-2019.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 17 maj 2016 § 251.

Ingvor Regnemer (S) yrkar som ändring i arbetsutskottets förslag att en miljon tas bort från posten ökade priser/kostnader för år 2017.

Isabella Piva (M) yrkar avslag till arbetsutskottets förslag.

Sedan propositionsordningen godkänts beslutar socialnämnden med bifall till dels arbetsutskottets förslag, dels Ingvor Regnemers (S) ändringsyrkande och med avslag till Isabella Pivas (M) avslagsyrkande.

**Socialnämnden beslutar således**

att inför mål och budget 2017-2019 prioritera enligt en till ärendet hörande bilaga samt överlämna prioriteringarna till kommunstyrelsen.

Isabella Piva (M), Sari Svanström (C), Tommy Emterby (KD) och Gary Slater (SD) reserverar sig mot beslutet.

\_\_\_\_\_  
Exp till:

Kommunstyrelsen



SN § 59

**Insatser för att förhindra tvångsäktenskap Dnr 118/16**

Isabella Piva (M) väcker vid sammanträdet ärende gällande insatser för att förhindra tvångsäktenskap enligt följande: ”2011 fick länsstyrelsen i Östergötland i uppdrag av den dåvarande regeringen att genomföra insatser för att förebygga och förhindra att unga (13-25 år) blir gifta mot sin vilja i eller utanför Sverige. Arbetet gick ut på att sprida information, genomföra utbildningsinsatser för barn och unga samt vara ett sammankallande nätverk för berörd personal inom berörda verksamheter över landet. Uppdraget förlängdes i april 2014 med mål att intensifiera uppdraget och ytterligare förebygga problematiken med bortgifte av unga flickor och pojkar.

Uppdraget grundade sig i propositionen "stärkt skydd mot tvångsäktenskap och barnäktenskap samt tillträde till Europarådets konvention om våld mot kvinnor" (prop. 2013/14:208). Det långa arbetet resulterade i den lag som infördes mot barnäktenskap i juli 2014. Nu stundar sommaren och många unga barn- och ungdomar, mest flickor men även pojkar bävar inför sommarens lov.

I stället för att tänka på sol, bad och glass tvingas dessa barn istället oro sig för att mot sin vilja gifta sig med någon de inte själva valt. Länsstyrelsen Östergötland tillsammans med landets övriga länsstyrelser ökar nu åter medvetenheten inför stundande sommarlov. På sidan [hedersförtryck.se](http://hedersförtryck.se) kan man läsa om kampanjen samt den problematik som finns och att mörkertalet är stort.

Länsstyrelsen Västmanland uppskattar att det i länet finns ett tiotal barn som potentiellt riskerar bortgifte inför sommaren. Men mörkertalet är som sagt stort. Kommunen och socialnämnden har ett ansvar vad gäller barn- och ungdomars hälsa och det är av största vikt att vi förebygger ovanstående i god tid. Med anledning av detta vill vi se

att de planerade förebyggande insatserna mot att unga flickor och pojkar som riskerar att mot sin vilja bli utförda ur landet och bortgifta ökar

att insatserna planeras och sker i samarbete med BUN och KFN med utgångspunkt i länsstyrelsens Östergötlands uppdrag

att socialnämnden tydligt tar ställning mot alla former av tvångsäktenskap gällande barn och unga

att en ansvarig person med förslag kvinnofridsamordnare utses för att ansvara för koordineringen av arbetet mot bortgifte av barn och unga inom kommunen samt med övriga berörda myndigheter som ex länsstyrelsen

Alla barn och unga har rätt till ett sommarlov med glädje och lycka, ingen skall tvingas genomföra saker mot sin vilja. För ett sommarlov för alla.”



Forts. SN § 59

Mariette Sjölund (S) yrkar att ärendet ska behandlas vid ett senare tillfälle.

Isabella Piva (M) yrkar dels att de planerade förebyggande insatserna mot att unga flickor och pojkar som riskerar att mot sin vilja bli utförda ur landet och bortgifta ökas, dels att insatserna ska planeras och ske i samarbete med barn- och utbildningsnämnden och kultur- och fritidsnämnden med utgångspunkt i länsstyrelsens Östergötlands uppdrag, dels att socialnämnden tydligt tar ställning mot alla former av tvångsäktenskap gällande barn och unga, dels att en ansvarig person med förslag kvinnofridsamordnare utses för att ansvara för koordineringen av arbetet mot bortgifta av barn och unga inom kommunen samt med övriga berörda myndigheter som exempelvis länsstyrelsen.

Sedan propositionsordningen godkänts beslutar socialnämnden med bifall till Mariette Sjölungs (S) yrkande och med avslag till Isabella Pivas (M) yrkanden.

#### **Socialnämnden beslutar således**

att ärendet ska behandlas vid ett senare tillfälle.

Isabella Piva (M), Sari Svanström (C) och Tommy Emterby (KD) reserverar sig mot beslutet.



SN § 60

**Utökad kunskap för föräldrar till barn och ungdomar med hbtq-tillhörighet**  
Dnr 119/16

Isabella Piva (M) väcker vid sammanträdet ärende gällande utökad kunskap för föräldrar till barn och ungdomar med hbtq-tillhörighet enligt följande: ”Den psykiska ohälsan ökar bland våra unga. Särskilt utsatta är de unga som avviker från samhällets könsnormer. Att bo och växa upp i en liten kommun som Hallstahammars gör dessutom detta mer synligt och dessa barn- och ungdomar riskerar att i större grad bli utsatta för kränkning, hot och våld. Att vara förälder till barn med en, enligt samhället, avvikande könsnorm är många gånger förknippat med utmaningar och rädsla. En rädsla för att barnet på grund av detta skall fara illa. Även den egna reaktionen kan väcka osäkerhet kring ens egna tankar och känslor. Både RFSL och folkhälsomyndigheten vittnar om att detta är en ökad bidragande faktor till hbtq barn- och ungas ökade psykiska ohälsa.

Båda är överens om att här finns ett kunskapsglapp som behöver fyllas. Vid Hallstahammars familjecentrum finns idag möjlighet för ungdomar med frågor och nyfikenhet kring sin sexualitet att samtala med en utbildad familjebehandlare kring frågor man har. Även ungdomsmottagningen har god kompetens gällande detta. Dock finns det idag ingen möjlighet för föräldrarna till dessa barn- och ungdomar att utbilda sig eller finna gemenskap om frågor eller osäkerhet kring att vara föräldrar till ett barn med en sexualitet som många tyvärr anser vara avvikande.

Vi vill med detta att socialnämnden bifaller följande att utöka familjecentrums verksamhet med en specifikt inriktad utbildning för föräldrar till barn- och ungdomar med hbtq tillhörighet.”

Mariette Sjölund (S) yrkar att ärendet ska behandlas vid ett senare tillfälle.

Isabella Piva (M) yrkar att familjecentrums verksamhet ska utökas med en specifikt inriktad utbildning för föräldrar till barn och ungdomar med hbtq-tillhörighet.

Sedan propositionsordningen godkänts beslutar socialnämnden med bifall till Mariette Sjölund (S) yrkande och med avslag till Isabella Pivas (M) yrkande.

**Socialnämnden beslutar således**

att ärendet ska behandlas vid ett senare tillfälle.

Isabella Piva (M), Sari Svanström (C) och Tommy Emterby (KD) reserverar sig mot beslutet.



SN § 61

**Införande av projekt med 35-timmars arbetsvecka med bibehållen lön för medarbetare inom Barn och familj med myndighetsutövande tjänster (familjerätten undantagen) inom Individ och familjeomsorgen på prov under två år** Dnr 112/16

Förvaltningen redogör i skrivelse daterad den 12 maj 2016 för ärende gällande införande av projekt med 35-timmars arbetsvecka med bibehållen lön för medarbetare inom Barn och familj. Bland annat anförs att utredningar inom socialtjänsten som rör barn och unga ofta beskrivs som de svåraste utredningarna inom socialtjänsten och socialsekreterare inom denna enhet har ett komplicerat och ansvarsfullt arbete. För att säkerställa att barn och unga inte far illa krävs ofta svåra bedömningar, ibland i akuta situationer, som kan komma att ha stor inverkan på barnens, ungas och föräldrarnas liv. Flera studier visar att nyexaminerade socionomer ofta får ansvar för svåra utredningar och bedömningar som har stor inverkan på individens livssituation, exempelvis omhändertagande av barn. Studierna visar även att majoriteten av socialsekreterarna inte stannar tillräckligt länge för att hinna utveckla tillräckligt hög kompetens för yrket.

Läget i den sociala barn- och ungdomsvården är kritiskt och det är nödvändigt med krafttag för att förändra situationen. Möten med klienter har blivit färre, arbetsbelastningen ökar stadigt, tidspressen har blivit striktare och dokumentationsskraven har ökat. När det gäller arbetsvillkoren för socialsekreterare inom Barn och familj har de markant försämrats under de senaste tio åren i hela Sverige. Riskerna att göra misstag i arbetet är en allvarlig följd av de försämrade arbetsvillkoren vilket äventyrar rättssäkerheten för de barn och familjer vi arbetar med vilket kan få förödande konsekvenser.

Förslaget är att 35-timmars vecka med bibehållen lön införs för myndighetsutövare inom Barn och Familj (familjerätt undantaget) samt att de timmar som varje medarbetare minskar med per vecka ersätts av förstärkning i arbetsgruppen med två årsarbetare. På så vis bibehålls antalet timmar som skall arbetas per månad men fördelat på fler personer vilket ger lägre antal arbetade timmar per vecka per person. I denna arbetsgrupp ingår 13 medarbetare. För att ersätta tidsbortfallet behöver ytterligare två tjänster inrättas inom enheten Barn och familj.

35-timmarsvecka bör initialt införas på försök under två år för löpande avstämningar tillsammans med de fackliga organisationerna och återrapportering till socialnämnden. Detta för att säkerställa att önskvärda effekter uppnås samt ökar möjligheterna till löpande justeringar.

Avslutningsvis föreslås socialnämnden besluta om att införa projekt om 35-timmars arbetsvecka för medarbetare inom Barn- och familj med myndighetsutövande tjänster (familjerätten undantagen) på prov under två år.



Forts. SN § 61

Ärendet kommer att presenteras för kommunstyrelsens personalutskott.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 17 maj 2016 § 250.

Mariette Sjölund (S) yrkar att ärendet ska återremitteras för vidare handläggning.  
Tommy Emterby (KD) instämmer i Mariette Sjölund (S) yrkande.

Sedan propositionsordningen godkänts beslutar socialnämnden med bifall till  
Mariette Sjölund (S) återremissyrkande.

**Socialnämnden beslutar således**

att återremittera ärendet för vidare handläggning.

\_\_\_\_\_  
Exp till:

IFO-chef  
Socialchef



SN § 62

**Information från förvaltningen/förvaltningschefen Dnr 23/16**

- Tillförordnad områdeschef för Arbete och Utbildning Hanna Wannberg informerar om arbetet på Jobbcentrum och SFI under perioden 1 januari 2016 till och med 25 maj 2016.
- Kvalitetsstrateg Jari Heikkinen informerar tillsammans med områdeschef Anna Sundin om kompetensförsörjningsplan för socialförvaltningen och mätning av arbetstyngd på IFO.

Vidare informerar socialchef Lillemor Quist om:

- Att en integrationssamordnare är anställd från och med den 1 augusti 2016.
- Att tre enhetschefer har rekryterats till det nya äldreboendet, Äppelparken.



SN § 63

**Information från samverkansgrupperna** Dnr 23/16

- Samverkansgruppen för Arbetsmarknad och Utbildning informerar om sitt besök på SFI-avdelningen på Jobbcentrum.





SN § 64

**Redovisning av meddelanden och delegationsbeslut**

Följande anmälningar noteras:

- Allmänna ärenden/handlingar enligt anmälningsbilaga daterad 2016-05-26.
- Delegationsbeslut enligt anmälningsbilaga daterad 2016-05-26.
- Arbetsutskottets protokoll daterade 2016-05-03, 2016-05-16 samt 2016-05-17.

**Anmälningarna föranleder inget beslut.**