



Bygg- och miljönämnden

2017-02-23

1 (13)

Plats och tid	Kommunhuset, KS-salen, kl. 14.30-16.00 Vissa personuppgifter kan vara raderade pga gällande lag
Beslutande	Tony Frunk (S), ordförande Liselott Waernulf (S) Bengt Hultin (V) Marieanne Matuszewski (S) Charlott Ristikartano (MP) Sigge Synnergård (L) Stieg Andersson (M)
Övriga deltagande	Ersättarna Anders Klinteroth (S) och Ove Andersson (V), samt förvaltningschef Anders Östlund, nämndsekreterare Julia Wilén, byggnadsinspektör Marlene Eirud, byggnadsinspektör Sandra Johansson § 1, miljöinspektör Anna Almquist § 4, miljöstrateg Thomas Norrman § 5 samt controller Manuel Vilela § 9.
Närvarorätt	Bygg- och miljönämnden beslutar <u>att</u> medge närvarorätt för samtliga närvarande
Utses att justera	Bengt Hultin (V)
Justeringens plats och tid	Kommunhuset den 24 februari 2017 kl. 09.30
Underskrifter	Paragrafer 1-11
Sekreterare Julia Wilén
Ordförande Tony Frunk (S)
Justerande Bengt Hultin (V)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ och §§	Bygg- och miljönämnden §§ 1-11		
Sammanträdesdatum	2017-02-23		
Anslaget uppsattes	2017-02-24	Anslaget nedtages	2017-03-18
Förvaringsplats för protokollet	Nämndkansliet		
Underskrift Julia Wilén		



BMN § 1

Förhandsbesked nybyggnation av enbostadshus och garage – *** Dnr
549/16

Till bygg- och miljöförvaltningen i Hallstahammar har det inkommit en ansökan om förhandsbesked på fastigheten *** i Kolbäck. Sökande avser att uppföra ett enbostadshus i två våningar samt garage. Förhandsbeskedet gäller del av fastigheten *** i Kolbäck och den tänkta avstyckningen är på ca 3000kvm. Den planerade avstyckningen avser västra delen av fastigheten och är belägen utanför detaljplanelagt område men inom sammanhållen bebyggelse. Placeringen av byggnaden är inte fastställd, dock är den föreslagna placeringen för byggnaden på ett avstånd om ca 100 meter från järnvägen.

Bygg- och miljöförvaltningen gör i tjänsteutlåtande den 10 februari 2017 följande bedömning: ” Byggnationen anknyter bra till befintlig byggnation längs vägen. Kan dricksvattenfrågan lösas med tillgång till dricksvatten i tillräcklig mängd och av god kvalitet ser bygg- och miljöförvaltningen inget hinder i att positivt förhandsbesked kan ges till den tänkta avstyckningen. Vidare måste avloppsvatten kunna tas om hand på ett ur hälso- och miljösynpunkt godtagbart sätt. Bostadshuset bör lokaliseras och utformas så att bullerstörningar förebyggs samt olägenheter inte uppstår för boendemiljön. Detaljplaneläggning är inte aktuell på platsen. I övrigt bedöms åtgärden vara förenlig med bestämmelserna i 2 kapitlet plan- och bygglagen, PBL (2010:900).”

Avslutningsvis föreslår förvaltningen nämnden att besluta om ett positivt förhandsbesked. Remisstiden för yttrande från grannar löper ut den 27 februari. Beslut om förhandsbesked bör tas efter remisstidens slut.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 15 februari 2017 § 1.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att uppdra åt ordförande att efter remisstiden gått ut fatta beslut om förhandsbesked gällande nybyggnation av enbostadshus och garage på fastighet ***.



BMN § 2

Bygglov för isolerad hall – * Dnr 700/16**

Till bygg- och miljöförvaltningen i Hallstahammar har det inkommit en bygglovsansökan om att bygga en isolerad hall på 12 x 30 meter, dvs 360 kvm på fastigheten *** Västra delen av fastigheten omfattas av kulturminnesvårdsprogrammet, dock inte den del som avses i detta ärende. Fastigheten omfattas inte av detaljplan.

Bygg- och miljöförvaltningen gör i tjänsteutlåtande den 8 februari 2017 följande bedömning: ”Hinder saknas. Ny byggnads form och storlek bedöms lämplig i området”.

Avslutningsvis föreslår förvaltningen att bygglov beviljas.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 15 februari 2017 § 2.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att med stöd av 9 kapitlet 31 § plan- och bygglagen, PBL, bevilja bygglov för isolerad hall på fastigheten ***, samt

att ta ut en avgift på 29 167 kronor enligt gällande taxa.

Exp till:

Eldsboda Fastigheter AB, Kanalvägen 23, 734 40 Hallstahammar
Byggnadsinspektör Johan Skog (akten) fbv till berörda



BMN § 3

Bygglov för tillbyggnad bostadshus – * Dnr 321/16**

Till bygg- och miljöförvaltningen i Hallstahammar har det inkommit en bygglovsansökan gällande tillbyggnad av bostadshus på fastigheten ***. Tillbyggnaden är av naturliga skäl tänkt att bli i två plan, där tillbyggnad entréplan får blir 74,5 kvm och tillbyggnad övervåning blir 59 kvm.

Bygg- och miljöförvaltningen gör i tjänsteutlåtande den 8 februari 2017 följande bedömning: ”Sökt åtgärd avviker från detaljplanen. Åtgärden har dock tidigare godtagits. Tillbyggnadens höjd och byggnadsyta är planerlig, dock inte antal våningar. Bostadshuset är uppfört i två våningar 1930, planen tillkom 1975. Åtgärden bedöms inte ha någon omgivningspåverkan. En samlad bedömning har gjorts av sökt åtgärd och tidigare beviljade lov i området. En remiss har gått ut till grannar, som hittills inte haft något att erinra (sista dag 17/2).”

Avslutningsvis föreslår förvaltningen att bygglov beviljas.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 15 februari 2017 § 3.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att med stöd av 9 kapitlet 31 § b plan- och bygglagen, PBL, bevilja bygglov för tillbyggnad av bostadshus på fastigheten Näs 1:16, samt

att ta ut en avgift på 17 188 kronor enligt gällande taxa.

Exp till:

Byggnadsinspektör Johan Skog (akten) fvb till berörda



BMN § 4

Begäran om förlängd provotid för Bulten Hallstahammar AB – för yttrande till Länsstyrelsen Uppsala (dnr 551-8051-2016) Dnr 552/13

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Uppsala län har den 27 januari 2017 översänt rubricerade ärende, för yttrande efter anstånd senast den 25 februari 2017.

Bulten Hallstahammar AB har ett tillstånd enligt miljöbalken daterat 2014-11-18. Enligt tillståndet ska bolaget utreda föroreningsinnehållet i processavloppsvattnet som släpps ut i Daghemsbäcken och föreslå slutliga villkor i form av begränsningsvärden senast den 1 januari 2017. Bolaget begär nu förlängd tid för redovisning av dessa uppgifter till den 1 januari 2020.

§

Bygg- och miljöförvaltningen gör i tjänsteskrivelse daterad den 9 februari 2017 bland annat följande bedömning: ” Vi på bygg- och miljöförvaltningen anser att det hade varit önskvärt att bolaget hade reagerat tidigare i provotidsfrågan då det stod klart att sexvärt krom inte skulle avvecklas i den takt som var planerad. Vi anser också att det vore önskvärt att utredningstiden inte blir så lång som till den 1 januari 2020 samtidigt som vi har förståelse för bolagets argument för en längre provotid för att kunna göra en grundlig utvärdering av reningsresultaten.

Vidare delar vi bolagets bedömning att reningssystemet för processavloppsvatten är komplicerat. Bolagets nuvarande reningssystem innebär att förorenat avloppsvatten från flera olika ytbehandlingsprocesser renas i samma system. Ett avloppsvatten som innehåller föroreningar från flera olika processer är generellt sett svårare att behandla än ett vatten som innehåller färre typer av föroreningar. Vi ser ett behov av att bolaget utreder möjligheten att separera avloppsvattnet från de olika processerna så att de olika typerna av processavloppsvatten i högre utsträckning än nu renas var för sig. Vid en förlängning av provotiden till tre år anser vi att bolaget inom denna tid även bör utreda detta. ”

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 15 februari 2017 § 4.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att som sitt yttrande till Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Uppsala Län över begäran om förlängd provotid för Bulten Hallstahammar AB överlämna förvaltningens skrivelse daterad 9 februari 2017.

Exp till: Miljöprövningsdelegation, Länsstyrelsen i Uppsala Län
Miljöinspektör Anna Almquist (akten)



BMN § 5

Ansökan om dispens från strandskydd – * Dnr 907/15**

Till bygg- och miljöförvaltningen har det inkommit en ansökan om dispens från strandskyddet för uppförande av museibygnad på fastigheten *** i Hallstahammars kommun. I ansökan uppges syftet med museibygnaden vara att bevara och uppvisa den gamla generatorn från intilliggande vattenkraftverk.

Byggnaden kommer uppföras närmare än 100 meter från Kolbäcksåån, det vill säga inom strandskyddsområde, och i direkt anslutning till befintligt vattenkraftverk.

Bygg- och miljöförvaltningen gör i tjänsteutlåtande den 20 januari 2017 följande bedömning: "Området är sedan tidigare taget i anspråk för kraftproduktion och museibygnaden behöver för sitt syfte vara placerat i direkt närhet till kraftverket. Punkterna 1-3 i miljöbalkens 7 kap. 18 c § är därmed tillämpliga och en dispens kan därför medges".

Följande upplysningar lämnas:

- Enligt 19 kap. 3 b § miljöbalken ska länsstyrelsen pröva en kommuns beslut att ge dispens från bestämmelserna i 7 kap. 15 §, om det finns skäl att anta att
 1. Det inte finns förutsättningar för dispens, eller
 2. En brist i ärendets handläggning kan ha haft betydelse för utgången i ärendet.
- Länsstyrelsen ska inom tre veckor från den dag då kommunens beslut kom in till länsstyrelsen ta ställning om det finns något sådant prövningsbeslut som anges i första stycket och besluta i frågan om en prövning ska ske eller inte. Länsstyrelsen beslut får inte överklagas. Länsstyrelsen ska upphäva dispensbeslutet, om det inte finns förutsättningar för dispens.
- Dispensen upphör att gälla, om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från ovanstående datum.
- Faktura för strandskyddsdispens skickas separat.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 15 februari 2017 § 5.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att bevilja dispens från strandskyddet i enlighet med bilaga definierad tomtplatsavgränsning, samt

att ta ut en avgift på 8 860 kronor enligt gällande taxa.

Exp till: Länsstyrelsen i Västmanlands län
Mälarenergi
Miljöstrateg Thomas Norrman (akten)



BMN § 6

Internkontrollplan för bygg- och miljönämnden 2017 Dnr 82/17

Förslag till internkontrollplan har tagits fram för bygg och miljönämnden för 2017. Alla granskningsområden har en risk- och väsentlighetspoäng som visar på sannolikheten och risken kring ett specifikt tillsynsområde. Bygg och miljönämnden med relativt liten verksamhet bedöms inte behöva ytterligare områden utöver de kommungemensamma.

Punkter att granska 2017:

- Uppföljning av avtalstroheten
- Uppföljning av förekomst av betalningspåminnelser
- Avslutad i IT-system efter avslutad anställning
- Rutiner för brandskydd

Redovisning av internkontrollen framgår i årsredovisningen.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 15 februari 2017 § 6.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att fastställa internkontrollplan år 2017 för bygg- och miljönämnden i enlighet med en till ärendet hörande bilaga.

Exp till:

Bygg- och miljöchef Anders Östlund
Reglementsparmen



BMN § 7

Detaljplan för Knektbacken II - för yttrande Dnr 4/17

Kommunstyrelsen har skickat förslag till ny detaljplan för Knektbacken II till bland annat bygg- och miljönämnden för samråd. Planförslaget omfattar fastigheterna ***, *** och ***.

Det råder bostadsbrist i kommunen och behovet av nya lägenheter av olika typ är stort. Knektbacken är strategiskt placerat i direkt anslutning till Hallstahammars järnvägsstation väster och i nära anslutning till centrum i öster. Området är utpekad som exploateringsområde för flerbostadshus med befintlig detaljplan i gällande översiktsplan. Kommunen förvärvade nyligen fastigheten Knektbacken 3 och vill skapa en ny plan för området innan det exploateras. Detaljplanens syfte är att skapa ett attraktivt bostadsområde med flerbostadshus i varierande höjd. Detaljplanen ska möjliggöra ett nytt stråk för fotgängare och cyklister mellan centrum och järnvägsstationen och på så sätt knyta ihop platserna. Detaljplanen ska även möjliggöra ett nytt resecentrum vid järnvägen genom att reservera mark till ändamålet.

Planen är ute på samråd under tiden 4 januari till 13 februari 2017.

Bygg- och miljöförvaltningen har den 25 januari 2017 lämnat förslag på yttrande över detaljplanen.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 15 februari 2017 § 7.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att uttala att man bör analysera cykelflödena, så att det finns bra cykelvägar och cykelgarage i anslutning till järnvägsstationen, och i övrigt överlämna förvaltningens skrivelse som sitt yttrande.

Exp till: Kommunstyrelsen



BMN § 8

Fastställande av Kontrollplan Livsmedel år 2017 och Tillsynsplan Miljöbalken år 2017 Dnr 81/17

Bygg- och miljöförvaltningen har arbetat fram en verksamhetsplan för år 2017. Inledningsvis anförts: ” Bygg- och miljönämnden ansvarar för prövning och tillsyn enligt miljöbalken, livsmedelslagstiftningen samt plan och bygglagen. Bygg och miljönämnden är en lokal myndighet med självständig roll i det operativa myndighetsarbetet gentemot andra nämnder, även kommunstyrelsen. Bygg- och miljöförvaltningen bedriver till del uppsökande verksamhet, främst i form av tillsynsbesök ute på plats. Kommuninvånare och verksamhetsutövare vänder sig också direkt till förvaltningen för att få hjälp i olika ärenden om tillstånd, anmälningar, klagomål eller för att få information och/eller rådgivning i olika frågor. Bygg- och miljönämnden arbetar med information till verksamhetsutövare och allmänhet inom alla sina verksamhetsområden. Bygg och miljönämnden är vidare den kommunala organisationens expertorgan inom bygg och miljöområdet.

En betydande del av kontorets arbete kan inte detaljplaneras med någon längre framförhållning. Hit hör ärenden som initieras utanför kontoret, exempelvis klagomål och anmälningsärenden. Beroende på händelser i omvärlden, ny kunskap eller centrala myndigheters direktiv kan det dessutom under året tillkomma arbetsuppgifter som inte kan förutses. Tillkommer arbetsuppgifter under året kan delar av verksamhetsplanen behöva arbetas om. Målsättningen är att utnyttja befintliga personella och ekonomiska resurser på ett effektivt sätt.

Föreliggande verksamhetsplan är sammanslagen med tillsynsplan miljöbalk samt kontrollplan livsmedel. De två sist nämnda är obligatoriska enligt gällande lagstiftning.”

Verksamheten presenteras under rubrikerna

- Övergripande - service och administration
- PBL mm
- Bostadsanpassning
- Samhällsplanering samt hållbar utveckling
- Receptfria läkemedel

Dessutom ingår ”Kontrollplan Livsmedel år 2017” och ”Tillsynsplan Miljöbalken år 2017” i verksamhetsplanen. Dessa dokument ska fastställas av bygg- och miljönämnden.

Kontrollplan Livsmedel är den operativa kontrollmyndighetens beskrivning av hur de krav som ställs på offentlig kontroll inom livsmedelskedjan uppfylls av myndigheten. Kraven finns bl.a. i Europaparlamentets och Rådets förordning (EG) nr 882/2004 av den 29 april 2004 om offentlig kontroll för att säkerställa



Forts BMN § 8

kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelser om djurhälsa och djurskydd. Det finns också regler om skyldigheter för näringsidkare att ta ansvar för livsmedelssäkerheten gentemot konsumenten i EG:s direktiv och förordningar om livsmedel.

Tillsynsplan Miljöbalken tas fram utifrån Miljöbalkens mål att främja en hållbar utveckling och på så sätt tillförsäkra levande och kommande generationer en hälsosam och god livsmiljö. För att kunna uppnå detta mål krävs bl a en effektiv tillsyn.

I miljötillsynsförordningen framgår mer preciserat vilka skyldigheter de operativa tillsynsmyndigheterna har. Här står bland annat att myndigheten är skyldig att ta fram en samlad tillsynsplan. Ytterligare krav på tillsynsplanen är att tillsynen ska vara behovsstyrd och utgå från ett verksamhetsregister samt följas upp årligen.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 15 februari 2017 § 8.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att fastställa dels ”Kontrollplan Livsmedel år 2017”, dels ”Tillsynsplan Miljöbalken år 2017”, samt

att notera övriga delar av bygg- och miljöförvaltningens verksamhetsplan för 2017 som en anmälan.

Exp till: Samtlig personal inom bygg- och miljöförvaltningen
Reglementsparmen



BMN § 9

Årsredovisning för bygg- och miljönämnden 2016 inklusive redovisning av resultat av internkontroll 2016 samt mål och nyckeltalstabell 2016

Dnr 87/17

Bygg- och miljöförvaltningen har upprättat årsredovisning för bygg- och miljönämndens verksamhet under 2016 inklusive resultat av internkontroll 2016 samt mål och nyckeltalstabell 2016.

Av sammanfattningen framgår följande: "Nämnden totalt redovisar ett överskott på 681 tkr. Miljösidan gick ekonomiskt med underskott, vilket främst kan hänföras till uppgradering av verksamhetssystem. Byggsidan har kunnat räkna in betydligt högre intäkter än budgeterat. Budgeterat 800 tkr överträffades då 1313 tkr blev resultatet för år 2016. Bostadsanpassningen hamnade också klart inom budget. 3356 tkr i budget höll då endast 2476 tkr betalades ut i anpassningsbidrag. Övergripande sett har planeringen kunnat genomföras men som indikatorerna visar är resultatet skiftande."

Under rubriken Framtiden anförs: "Ett intensivt 2016 kan komma att följas av ett mer normalt år 2017. Inga större förändringar är att vänta internt. Enstaka nyrekryteringar kan räknas in som normalt.

Byggsidan kan eventuellt få ett lugnare år då kommunala tomter är slutsålda. Privata tomter finns i begränsad omfattning att tillgå. Enstaka större industriella byggprojekt kan bli aktuellt om förvarnade planer aktualiseras. Finns utrymme i tid kan bygg påbörja sedan länge eftersatta områden. Primärt kommer upprättande av viktiga rutiner att tas fram.

En ständigt ökande del av förvaltningens resursanvändning går till övergripande och strategiskt riktade insatser inom miljöområdet. Detta kan nu mötas på ett helt annat sätt med den nyinrättade tjänsten som miljöstrateg.

Behovet av bostadsanpassningsbidrag är mycket svårt att förutse. Den låga nivån 2016 kommer sannolikt inte att bestå under 2017. Demografin samt en trend över flera år indikerar ett ökande behov."

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 15 februari 2017 § 9.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att godkänna bygg- och miljönämndens årsredovisning 2016, inklusive redovisning av resultat av internkontroll 2016 samt mål och nyckeltalstabell 2016, och överlämna den till kommunstyrelsen.

Exp till: Kommunstyrelsen



BMN § 10

Länsstyrelsens revision av livsmedelskontrollen 2016 – för yttrande
Dnr 85/17

Länsstyrelsen genomförde den 21 september 2016 en fullständig revision av livsmedelskontrollen vid bygg och miljönämnden i Hallstahammar. Länsstyrelsen bedömer att nämnden i stort uppfyller lagstiftningens krav på offentlig kontroll, men att det inom några områden finns förbättringspotential.

Länsstyrelsen noterade följande avvikelser vid revisionen:

- Beslut har fattats av personer utan rätt befogenheter
- Dokumenterade rutiner saknas för provtagning och användning av sanktioner

Länsstyrelsen uppmanar därefter bygg- och miljönämnden att senast den 10 mars inkomma med en åtgärdsplan som redogör för när och hur korrigerande och förebyggande åtgärder kommer att vidtas med hänvisning till avvikelserna.

Bygg- och miljöförvaltningen har den 9 februari 2017 upprättat en åtgärdsplan gällande noterade avvikelser. I åtgärdsplan görs bland annat bedömningen att: "Den första avvikelsen "Beslut har inte säkerställt att alla beslut fattas av behöriga personer" uppkom då tillfälligt anställd personal arbetade under semesterperiod. Händelsen visar på att skärpta rutiner bör införas då korttidsanställda handlägger ärenden. Förvaltningen har annars vid anställning som rutin att delegationsordning delges den anställde samt följs av genomgång. Aktuell typ av beslut som ska tas på chefsnivå ska inte utgöra något praktiskt bekymmer då det alltid ska finnas någon ansvarig chef att tillgå, (även under semestertid). I det här fallet har informationen varit bristfällig.

Avvikelse nummer två "Myndigheten saknar dokumenterade rutiner för provtagning och för åtgärder vid bristande efterlevnad.". Rutiner för detta har upprättats."

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 15 februari 2017 § 10.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att överlämna redovisning av åtgärder med anledning av revision av livsmedelskontrollen 2016 till länsstyrelsen.

Exp till: Länsstyrelsen Västmanland län, 721 86 Västerås



BMN § 11

Redovisning av meddelande och delegationsbeslut

Följande anmälningar noteras:

- allmänna ärenden/handlingar enligt anmälningsbilaga daterad 2017-02-23.
- delegationsbeslut enligt anmälningsbilaga daterad 2017-01-26 samt 2017-02-23

Anmälningarna föranleder inget beslut.