



Bygg- och miljönämnden

2023-03-09

Plats och tid

Kommunstyrelsens sammanträdesrum, Kommunhuset, kl. 09.00-10.30  
**Vissa personuppgifter kan vara raderade p g a gällande lag**

Beslutande

Sigurd Synnergård (L) ordförande  
Tony Frunk (S) ej § 18  
Ulf Ölander (S)  
Stieg Andersson (M)  
Sigrid Moser Nyman (SD)  
Richard Eriksson (L) § 18

Övriga deltagande

Ersättare: Richard Eriksson (L) ej § 18, Bengt Hultin (V), ej § 18, Torsten Ramberg (SD), Carina Byhlin (KD), samt Carina Iwemyr sekreterare, bygg- och miljöchef Anders Östlund, övriga deltagare se § 17

Närvarorätt

Bygg- och miljönämnden beslutar att medge närvarorätt för samtliga närvarande

Utses att justera

Stieg Andersson (M)

Justeringens plats och tid

Kommunhuset den 13 mars 2023 klockan 16.30

Underskrifter

Paragrafer 17–26

Sekreterare

.....  
Carina Iwemyr

Ordförande

.....  
Sigurd Synnergård (L)

Justerande

.....  
Stieg Andersson (M)

---

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ och §§

Bygg- och miljönämnden §§ 17–26

Sammanträdesdatum

2023-03-09

Anslaget uppsättes

2023-03-15

Anslaget nedtages

2023-04-06

Förvaringsplats för protokollet

Nämndkansliet

Underskrift

.....  
Carina Iwemyr



BMN § 17

**Föredragande/besvarande på frågor inför beslut**

Under dagen har föredragning och besvarande av frågor hållits under paragraferna:

- § 18 – Byggnadsinspektör Mikael Elo
- § 19 - Byggnadsinspektör Christian Kapoucius
- § 20 – Alkoholhandläggare Åsa Nilsson
- § 21 - Miljöinspektör Ioana Lövgren



BMN § 18

**Ersättningskrav gällande fönsterbyten på fastigheten XX**

Dnr 1002/22

Tony Frunk anmäler jäv och lämnar sammanträdet. I hans ställe inträder Richard Erikson (L).

Vägguret BRF Eken har inkommit med skrivelse i vilken man begär skadestånd från kommunen om 86 000 kronor för kostnader som man anser att föreningen fått på grund av kommunens hantering av bygglovsansökan gällande byte av fönster på föreningens fastighet.

Arbetsutskottet beslutade den 23 februari 2023 § 4 att överlämna ärendet till bygg- och miljönämnden utan eget förslag.

Bygg- och miljöchefen anför i skrivelse den 3 mars 2023 ”Ansökan om bygglov inkom 2021-10-04 och föreläggande om komplettering skickades ut 2021-10-04. Ärendet remitterades till Västmanlands Läns Museum 2021-10-08 och svar från VLM inkom 2021-12-02. Grundat på det skrevs förslag till beslut om avslag på ansökan om vita fönster. Nämnden går inte på tjänstemannautlåtande utan vill ge bygglov med villkor på bruna fönster istället för avslag. Kungörelse och meddelande om beslut skrivs 2021-12-17. Sökande överklagar vårt beslut och vill ha bygglov för vita fönster. Länsstyrelsen bifaller överklagan och nämnden överklagar länsstyrelsens beslut. Sökande drar tillbaka sitt ärende hos länsstyrelsen. De sökande meddelar att de vill gå vidare och vill komma igång med fönsterbytet. Ny bygglovsansökan för bruna fönster inkommer, som kan beviljas på delegation. Fönsterbyte sker och slutbesked ges.”

På ordförandens förslag ajourneras sammanträdet 15 minuter.

Sigurd Synnergård (L) yrkar att framställan ska avslås.

**Bygg- och miljönämnden beslutar i enlighet med Sigurd Synnergårds (L) yrkande**

att avslå XX framställan om ersättning i samband med bygglovsansökan gällande byte av fönster på föreningens fastighet.

Mot beslutet reserverar sig Sigurd Moser Nyman (SD).

Härefter återinträder Tony Frunk (S).

Exp till: XX

Bygg- och miljöchef



BMN § 19

**Bygglov för tillbyggnad av befintlig miljöbod på fastigheten Hallstahammars-Nibble 1:5, förskolan Trollsländan i Hallstahammar Dnr 19/23**

Tekniska nämnden, organisationsnummer 212000–2064, har ansökt om bygglov för tillbyggnad av befintlig miljöbod på fastigheten Hallstahammars-Nibble 1:5, vid förskolan Trollsländan i Hallstahammar. Ansökan avser uppförande av en tillbyggnad om 10 m<sup>2</sup> på befintlig miljöbod. Miljöboden ligger placerad på prickad mark, mark som ej får bebyggas på den norra delen av fastigheten och tillbyggnaden kommer uppföras i den västra delen av den befintliga byggnaden, i riktning mot Nibblegatan.

Förvaltningen anför i skrivelse den 6 februari 2023 att VafabMiljö har yttrat att man inte har några synpunkter på den planerade tillbyggnaden.

De sökande har redovisat med inlämnade handlingar att placeringen av den befintliga miljöboden samt den nytillkomna tillbyggnaden är på prickad mark. Dock kan en avvikelse godtas om avvikelsen tidigare har godtagits i enlighet med 9 kap. 31 d § vilket kan anses i detta fall då den befintliga byggnaden tidigare blivit beviljad på prickad mark.

Fastigheten ligger inom planlagt område. Gällande detaljplan för området är detaljplan Östra Nibble III. Bestämmelserna i detaljplanen säger att beteckningen **S** är för förskola. Prickad mark får ej bebyggas. Övriga egenskapsbestämmelser är att högsta byggnadshöjd är 4,5 meter. Den sökande har visat med tekniska handlingar att startbesked kan ges med stöd av 10 kapitlet 23§ Plan- och bygglagen.

Avgiften är beräknad enligt SKL PBL-taxa 2011 och resulterar i att en avgift om 2478 kronor debiteras sökande med stöd av enligt fastställd taxa av kommunfullmäktige.

Enligt 9 kap. 31 d § plan- och bygglagen (PBL) om avvikelser tidigare har godtagits enligt 30 § första stycket 1 b, 31 b eller 31 c §, ska en samlad bedömning göras av den avvikande åtgärd som söks och de som tidigare har godtagits. Enligt 10 kap. 23 § ska byggnadsnämnden med ett startbesked godkänna att en åtgärd som avses i 3 § får påbörjas, om åtgärden kan antas komma att uppfylla de krav som gäller enligt denna lag eller föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen, de villkor som har uppställts enligt 4 kap. 14 § eller 9 kap. 37 a § är uppfyllda.



Forts § 19

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 23 februari 2023 § 3.

**Bygg- och miljönämnden beslutar**

att bevilja bygglov för åtgärden med stöd av 9 kap. 31 d § PBL,

att ge startbesked med stöd av 10 kap. 23 § PBL,

att giltighetstiden för lovet är två år om det inte har påbörjats och fem år om det har påbörjats med stöd av 9 kap. 43 § PBL, samt

att-en avgift om 2478 kronor debiteras den sökande för handläggningen av ärendet enligt fastställd taxa.

Exp till: Sökanden (bilagor)  
Byggnadsingenjör  
Sändlista)



BMN § 20

**Tillsynsplan för alkohol, tobak och tobaksfria nikotinprodukter 2023 - för fastställande Dnr 74/23**

Bygg- och miljöförvaltningen har den 6 februari 2023 upprättat förslag till tillsynsplan enligt alkohollagen, tobakslagen och lagen om tobaksfria nikotinprodukter för 2023. Av planen framgår bland annat hur ofta tillsynen ska ske och vad den huvudsakligen ska inriktas på.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 23 februari 2023 § 5.

**Bygg- och miljönämnden beslutar**

att fastställa tillsynsplan enligt alkohol, tobak och tobaksfria nikotinfria produkter 2023 i enlighet med en till ärendet hörande bilaga.

\_\_\_\_\_  
Exp till: Alkoholhandläggare  
Reglementsärm



BMN § 21

**Kontrollplan Livsmedel år 2023 – för fastställande** Dnr 139/23

Bygg- och miljöförvaltningen har arbetat fram en kontrollplan för livsmedel år 2023. Inledningsvis anförs att kontrollplanen är den operativa kontrollmyndighetens beskrivning av hur de krav som ställs på offentlig kontroll inom livsmedelskedjan uppfylls av myndigheten. Kraven finns bl.a. i Europaparlamentets och Rådets förordning (EU) 2017/625 av den 15 mars 2017 om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet för att säkerställa tillämpningen av livsmedels- och foderlagstiftningen och av bestämmelser om djurs hälsa och djurskydd. Det finns också regler om skyldigheter för näringsidkare att ta ansvar för livsmedelssäkerheten gentemot konsumenten i EU:s direktiv och förordningar om livsmedel.

Syftet med den offentliga kontrollen är att se till att livsmedelslagstiftningens bestämmelser följs, så att konsumenter skyddas mot hälsorisker och mot oredliga förfaranden (som t ex bristfälliga märkningsuppgifter). Bygg- och miljönämnden ska utföra offentliga kontroller för att verifiera att livsmedelsföretagaren har vidtagit förfaranden för att kontinuerligt uppfylla kraven/nå målen i lagstiftning.

Den offentliga kontrollen ska bland annat innehålla följande moment:

- granskning av livsmedelsföretagarens system för egenkontroll
- inspektion av lokaler, utrustning, råvaror, halvfabrikat, material som kommer i kontakt med livsmedel, produkter och metoder för rengöring och underhåll.
- kontroll av hygienförhållandena i livsmedelsföretaget,
- bedömning av livsmedelsföretagarens rutiner för god tillverkningssed (GMP), god hygienpraxis (GHP) och HACCP (Hazard Analysis Critical Control Point),
- granskning av relevanta dokument, t ex resultat från egenkontrollen,
- utfrågning av livsmedelsföretagaren och berörd personal,
- avläsning av mätinstrument.
- En kommun får inte underlåta att bedriva livsmedelskontroll med hänvisning till bristande resurser eller kompetens. För att livsmedelslagstiftningens mål ska nås är det viktigt att den personal som hanterar livsmedel är väl förtrogen med gällande regler.



Forts § 21

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 23 februari 2023 § 6.

**Bygg- och miljönämnden beslutar**

att fastställa Kontrollplan Livsmedel år 2023, i enlighet med en till ärendet hörande bilaga.

\_\_\_\_\_  
Exp till: Reglementsärm  
Miljöinspektör





BMN § 22

**Tillsynsplan enligt Miljöbalken för år 2023 – för fastställande**  
Dnr 102/23

Bygg- och miljöförvaltningen har upprättat ett förslag till tillsynsplan enligt Miljöbalken för år 2023. Av planen framgår bland annat: Miljöbalkens mål är att främja en hållbar utveckling och på så sätt tillförsäkra levande och kommande generationer en hälsosam och god livsmiljö. För att kunna uppnå detta mål krävs bland annat en effektiv tillsyn.

I miljötillsynsförordningen framgår mer preciserat vilka skyldigheter de operativa tillsynsmyndigheterna har. Här står bland annat att myndigheten är skyldig att ta fram en samlad tillsynsplan. Ytterligare krav på tillsynsplanen är att tillsynen ska vara behovsstyrd och utgå från ett verksamhetsregister samt följas upp årligen.

En tillsynsmyndighet ska årligen följa upp och utvärdera sin tillsynsverksamhet. Tillsynen ska således säkerställa syftet med miljöbalken och föreskrifter som meddelats med stöd av balken. Tillsyn enligt balken innefattar:

- kontroll av efterlevnaden av miljöbalkens regler, domar och beslut.
- anmälan till polis- eller åklagarmyndighet om det finns misstanke om brott,
- beslut om miljöstraffavgift
- föreläggande och åtgärder för att nå rättelse
- rådgivning och information samt
- uppföljning.
- natur- och kulturvård m m (MB 7,8 och kap 6, 8, 9 §§)
- miljöfarlig verksamhet (MB 9 kap)
- hälsoskydd (MB 9 kap)
- förorenade områden (MB 10 kap)
- vattenverksamhet (MB 9 kap 10 § och 11 kap)
- kemiska produkter och biotekniska organismer (MB 14 kap)
- avfall och producentansvar (MB 15 kap)



Forts § 22

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 23 februari 2023 § 7.

**Bygg- och miljönämnden beslutar**

att fastställa tillsynsplan enligt Miljöbalken för 2023, enligt en till ärendet hörande bilaga.

\_\_\_\_\_  
Exp till: Reglementsparmen  
Bygg- och miljöchef



BMN § 23

**Delegationsordning för bygg- och miljönämnden fr o m den 15 mars 2023**  
Dnr 146/23

Bygg- och miljönämnden beslutade den 17 november 2022 § 113 om ny delegationsordning.

Förslag till ny delegationsordning har upprättats med anledning av tillkommen delegationspunkt under avsnittet för PBL gällande bygglov, samt nytt avsnitt gällande lag om sprängämnesprekursorer.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 23 februari 2023 § 9.

**Bygg- och miljönämnden beslutar**

att med upphävande av sitt beslut den 17 november 2022 § 113 och fr o m den 15 mars 2023 fastställa delegering av beslutanderätt för bygg- och miljönämnden del 1 allmän del och del 2 (specifika områden) enligt en till ärendet hörande bilaga, samt

att erinra samtliga personer, som bemyndigats att fatta beslut enligt delegation, om skyldigheten att anmäla delegationsbesluten till bygg- och miljönämnden.

\_\_\_\_\_  
Exp till: Reglementsparmen  
Samtliga personer upptagna i förteckningen



BMN § 24

**Reglemente för bygg- och miljönämnden Dnr 151/23**

Nu gällande reglemente för bygg- och miljönämndens beslutades av kommunfullmäktige den 15 december 2022 § 179.

Kommunfullmäktige fattade beslut den 15 december 2022 § 232 om ordningen av inkallande av ersättare där det framgår att personliga ersättare inte längre utses varför nämnden reglemente behöver justeras under § 8.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 23 februari 2023 § 10.

**Kommunfullmäktige föreslås besluta**

att med upphävande av sina beslut den 15 december 2022 § 179 och fr o med 1 april 2023 anta nytt reglemente för bygg- och miljönämnden enligt en till ärendet hörande bilaga.

\_\_\_\_\_  
Exp till: Kommunstyrelsen



BMN § 25

### **Införande av Rättviksmodellen Dnr 1050/22**

Vid nämndens sammanträde den 14 december 2022 väcktes ärende gällande införande av Rättviksmodellen.

Bygg- och miljöförvaltningen anför i skrivelse den 10 februari 2023 bland annat att under mandatperioden 2018 - 2022 var en av punkterna i majoritetens 21-punktsprogram införandet av Rättviksmodellen. Trots att mandatperioden nu är slut har Rättviksmodellen ännu inte helt införts. Till största delen faller Rättviksmodellen under "Bygg- och miljönämndens" ansvar. Rättviksmodellen innebär i korthet att kommunen, under tillståndsprocessen eller vid tillsyns-ärenden, arbetar i ett nära samarbete med företagen och medborgarna. Bygg- och miljönämnden har i sitt myndighetsutövande ansvar för tillståndsansökningar och tillsynsärenden och dessa kontaktytor måste fungera friktionsfritt och helst i nära samarbete mellan myndighet och företag respektive medborgare. Ytterligare en viktig del av Rättviksmodellen är att avgifter betalas in i efterhand, detta har bygg och miljönämnden tagit beslut om att införa per 1 januari 2023. Även avgifterna ska vara på en skälig nivå som motsvarar den verkliga kostnaden för kommunen.

Förvaltningen kan konstatera att efterhandsdebitering införs 2023. Ett nära samarbete med företag och medborgare kan tyckas vara en god modell. Det finns dock vissa aspekter att beakta. Myndighetsutövning innebär bland annat att ärenden ska handläggas opartiskt. Ett allt för nära samarbete medför risk för otillbörlig påverkan. Myndighetsärenden innebär i allmänhet att flera parter intressen ska sammanvägas. Det gör att handläggningen inte enbart ska tillgodose ena partens, dvs näringslivets eller medborgarens, önskemål. Då olika uppfattningar om vad som är rätt och fel kan finnas så uppstår ibland viss friktion, vilket självklart ska minimeras. Ett gott samarbetsklimat ska självklart eftersträvas. Bygg- och miljöförvaltningen har under många år i olika sammanhang arbetat med bemötande och smidiga lösningar. Under våren 2023 kommer näringslivsenheten, bygg och miljöförvaltningen och delar av tekniska förvaltningen tillsammans med Surahammar genomföra heldag om företagsklimat. Effektivisering av ärendeprocesser pågår därutöver ständigt. Avgifterna är framräknade enligt SKR´s modell, vilket de flesta kommuner tillämpar. Detta resulterar i en timtaxa som ger ett självkostnadspris. Hallstahammar ligger i ett läns- och rikssnitt under medel. I praktiken uppnås aldrig fullständig kostnads-täckning. Under 2022 låg tillsyn av miljöfarlig verksamhet på 74% täckningsgrad och hälsoskydd låg på 60%.



Forts § 25

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 23 februari 2023 § 11.

**Bygg- och miljönämnden beslutar**

att uttala att Rättviksmodellen har införts från 1 januari 2023 och i övrigt överlämna förvaltningens skrivelse.

Exp till: Ulf Olsson  
Eva Wilhelmsson  
Bygg- och miljöchef



BMN § 26

### **Anmälningar**

Följande anmälningar noteras:

- allmänna ärenden/handlingar enligt anmälningsbilaga daterad 2023-02-09
- delegationsbeslut enligt anmälningsbilaga daterad 2023-03-09
- Synpunkter enligt anmälningsbilaga daterad 2023-03-09
- Arbetsutskottets protokoll 2023-03-09

**Anmälningarna föranleder inget beslut av bygg- och miljönämnden.**