



Bygg- och miljönämnden

2022-10-27

Plats och tid

KF-salen, Kommunhuset, kl 09.00 – 9.25
Vissa personuppgifter kan vara raderade p g a gällande lag

Beslutande

Sigge Synnergård (L) ordförande
Tony Frunk (S)
Ulf Ölander (S)
Ulf Olsson (C)
Stieg Andersson (M)
Bengt Hultin (V)
Sigrid Moser-Nyman (SD)

Övriga deltagande

Ersättare: Richard Erikson (L), Eva Wilhelmsson (C), Anders Randelius (M),
Carina Byhlin (KD), bygg- och miljöchef Anders Östlund, miljöinspektör Ioana
Löfgren § 100, samt sekreterare Kristin Karlsson, övriga deltagare se § 96.

Närvarorätt

Bygg- och miljönämnden beslutar att medge närvarorätt för samtliga närvarande

Utses att justera

Ulf Ölander (S)

Justeringens plats och tid

Kommunhuset den 31 oktober 2022 klockan 15.30

Underskrifter

Paragrafer 96-103

Sekreterare

.....
Kristin Karlsson

Ordförande

.....
Sigge Synnergård (L)

Justerande

.....
Ulf Ölander (S)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ och §§

Bygg- och miljönämnden §§ 96-103

Sammanträdesdatum

2022-10-27

Anslaget uppsättes

2022-11-01

Anslaget nedtages

2022-11-23

Förvaringsplats för protokollet

Nämndkansliet

Underskrift

.....
Kristin Karlsson



BMN § 96

Föredragande/besvarande på frågor inför beslut

Under dagen har föredragning och besvarande av frågor hållits under paragraferna:

§§ 97-98 – Byggnadsinspektör Christian Kapocius

§§ 99-101 – Bygg- och miljöchef Anders Östlund



BMN § 97

Anmälan för installation av ventilationsaggregat i efterhand med sanktionsavgift på fastigheten Eldsboda 1:247 Dnr 82/19

Vid genomgång av obligatorisk ventilationskontroll OVK på fastigheten Eldsboda 1:247, Norra Prästgårdsgatan 1, Hallstahammar, den 30 januari 2019 konstaterade bygg- och miljöförvaltningen att två ventilationsaggregat har installerats runt år 2016 utan anmälan. Tekniska nämnden hade till den 14 februari 2019 på sig att inkomma med synpunkter/förklaring och eventuellt anmäla åtgärden i efterhand, de blev även upplysta om att eventuell byggsanktionsavgift kan bli aktuell om så inte sker. Trots detta inkom det varken synpunkter/förklaring eller en anmälan i efterhand.

Ny skrivelse upprättad till tekniska nämnden om att inkomma med förklaring/synpunkter i ärendet från bygg- och miljöförvaltningen den 18 augusti 2022.

Tekniska förvaltningen har den 5 september 2022 vidtagit rättelse genom att lämna in en anmälan i efterhand för installation av två ventilationsaggregat på fastigheten Eldsboda 1:247. Avsikten för installationerna är för att verksamhetsanpassa och för att avlasta befintlig ventilationsanläggning. Tekniska förvaltningen har nu redovisat i efterhand med inkommande dokumentation att gällande lagar och regler har tillgodosetts för de tidigare olovligt installerade ventilationsaggregaten.

I skrivelse den 15 september anför bygg- och miljöförvaltningen bland annat att enligt plan- och bygglagen krävs det en anmälan för installation av ventilationsaggregat. En tillsynsmyndighet ska pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt 11. Kap. 5§ PBL så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Byggherren har brutit mot bestämmelse enligt 10 kap. 3§ PBL då de har påbörjat installationer utan startbesked. Byggnadsnämnden ska enligt 11 kap. 51 § PBL ta ut en sanktionsavgift om man har brutit mot en bestämmelse i 8-10 kap. i plan- och bygglagen (PBL). En byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaksamhet enligt 11 kap. 53 § PBL.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 20 oktober 2022 § 77.



Forts BMN § 97

Bygg- och miljönämnden beslutar

att ta ut en sanktionsavgift om 4830 kronor enligt en till ärendet hörande bilaga för att ha vidtagit åtgärder utan startbesked på fastigheten Eldsboda 1:247 trots förbudet i 10 kapitlet 3 § plan- och bygglagen och därigenom brutit mot plan- och bygglagen enligt 11 kapitlet 51 §,

att bevilja startbesked för installation av två ventilationsaggregat på fastigheten Eldsboda 1:247 i efterhand enligt en till ärendet hörande bilaga, samt

att ta ut en bygglovsavgift om 10 819 kronor med stöd av 12 kapitlet 8 § plan- och bygglagen.

Exp till: Sökanden
Byggnadsinspektör



BMN § 98

Bygglov för tillbyggnad i efterhand med byggsanktionsavgift för att ha påbörjat åtgärd utan startbesked (olovlig byggnation) på fastigheten XX i Hallstahammar Dnr 243/21

Vid tillsynsbesök på fastigheten XX, Dalbyvägen 4, Hallstahammar den 23 april 2021 konstaterade bygg- och miljöförvaltningen att en tillbyggnad uppförts på fastigheten utan bygglov. Uterummet uppmättes 4,8 x 4,2 meter = 20,1 m². Bygg- och miljöförvaltningen rådgjorde med fastighetsägaren att genast ansöka om bygglov i efterhand vilket inkom den 3 maj 2021. Då ärendet inte ansågs komplett förelades fastighetsägaren den 7 maj 2021 att upprätta ett förslag till kontrollplan samt fasadritningar.

Inga handlingar inkom och ärendet avslutades med ett beslut den 18 juni 2021. Ingen ytterligare kontakt hördes från fastighetsägaren och ärendet bereds för tillsyn.

I skrivelse daterad den 29 juli 2022 från bygg- och miljöförvaltningen till fastighetsägaren om begäran att inkomma med uppgifter/tid för uppföljning har fastighetsägaren blivit upplyst om att ärendet kommer att beredas för byggsanktionsavgift som ska tas ut och ett lovföreläggande kommer att upprättas för beslut av bygg- och miljönämnden. Bygg- och miljöförvaltningen har även upplyst fastighetsägaren om vad som gäller vid självrättelse, det vill säga om man river det olovligt uppförda. Vidtar man självrättelse innan nämndens prövning tas ingen byggsanktionsavgift ut.

Fastighetsägaren har den 24 augusti 2022 inkommit med ansökningshandlingar för det redan olovligt uppförda och efter kompletteringar anses nu ärendet komplett.

Fastighetsägaren har den 22 september 2022 där de berättar att de vidtar självrättelse i ärendet.

I bygg- och miljöförvaltningens skrivelse den 19 september 2022 anför bland annat att byggherren har brutit mot bestämmelse enligt 10 kapitlet 3 § Plan- och bygglagen då de har påbörjat byggnation utan startbesked. Byggnadsnämnden ska enligt 11 kapitlet 51 § plan- och bygglagen ta ut en sanktionsavgift om man har brutit mot en bestämmelse i 8-10 kapitlet i plan- och bygglagen. En byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet enligt 11 kapitlet 53 § plan- och bygglagen.

De tekniska förutsättningarna har redovisats med handlingar i den grad att ett startbesked kan beviljas med stöd av 10 kapitlet 23 § plan- och bygglagen. Kontrollplan fastslås med stöd av 10 kapitlet 24 § plan- och bygglagen.



Forts BMN § 98

Den beräknade byggsanktionsavgiften uppgår till 24 412 kronor och kostnaden för bygglov uppgår till 4057 kronor.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 20 oktober 2022 § 78.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att ta ut en byggsanktionsavgift om 24 412 kronor enligt en till ärendet hörande bilaga för att ha påbörjat åtgärd utan startbesked på fastigheten XX enligt förbuden i 10 kapitlet 3 § plan- och bygglagen och därigenom ha brutit mot plan- och bygglagen enligt 11 kapitlet 51 § plan- och bygglagen,

att bevilja bygglov för tillbyggnad på fastigheten XX enligt 9 kapitlet 30 § plan- och bygglagen enligt en till ärendet hörande bilaga,

att bevilja startbesked med stöd av 10 kapitlet 23 § plan- och bygglagen, samt

att ta ut en bygglovsavgift om 4057 kronor med stöd av 12 kapitlet 8 § plan- och bygglagen.

Exp till: Byggnadsingenjör
Enligt sändlista



BMN § 99

Taxa för prövning och tillsyn enligt alkohollagen

Dnr 888/22

Bygg- och miljöförvaltningen har upprättat förslag på ny taxa för prövning och tillsyn enligt alkohollagen som ska gälla för år 2023 när prisbasbeloppet (PBB) är 52 500 kronor.

Nu gällande taxa, Avgiftstaxa för serveringstillstånd och tillsyn enligt alkohollagen samt tillsyn enligt tobakslagen, beslutades av kommunfullmäktige den 22 februari 2016 § 6. Det beslutet upphävdes i tillämpliga delar den 17 juni 2019 § 77 då kommunfullmäktige samtidigt beslutade om taxa för prövning och tillsyn enligt nya tobakslagen från och med 1 juli 2019.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 20 oktober 2022 § 79.

Kommunfullmäktige föreslås besluta

att upphäva sitt beslut den 22 februari 2016 § 6,

att fastställa taxa för prövning och tillsyn enligt alkohollagen för år 2023 enligt en till ärendet hörande bilaga, samt

att bemyndiga bygg- och miljönämnden att justera avgiften årligen i förhållande till förändringar av gällande prisbasbelopp (PBB).



BMN § 100

Taxa för bygg- och miljönämndens offentliga kontroll inom livsmedelslagstiftningen Dnr 892/22

Nu gällande taxa är beslutad av bygg- och miljönämnden den 26 oktober 2020 § 104 där timtaxan fastställdes till 867 kronor för kommunens offentliga kontroll inom livsmedel- och foderlagstiftningen.

Bygg- och miljöförvaltningen har nu uppdaterat taxan och den förseslås träda i kraft den 1 januari 2023. I förvaltningens skrivelse den 12 oktober 2022 anfördes det att timtaxan föreslås av samordningsskäl vara samma som för miljöbalkstillsynen. Kostnaderna är desamma för båda verksamhetsområdena. Timtaxan för livsmedelskontrollen var för år 2022 satt till 867 kr/timme. Timtaxan för miljöbalken var år 2022 beslutad till 992 kr/timme. Efter indexuppräkning (PKV enligt SKR) på 5,8% blir ny timtaxa för livsmedelskontroll 1050 kr/timme.

Förvaltningen föreslår vidare helt nya och omarbetade taxebestämmelser för livsmedelskontroll. Den 1 april 2021 förändrades regelverket för finansieringen av livsmedelskontrollen. Ändringarna genomfördes i samband med att den svenska livsmedelslagstiftningen anpassades till EU:s nya kontrollförordning (EU) 2017/625.

Genom den nya förordningen avskaffas också det tidigare systemet med årlig förskottsbetalning och istället införs ett system med obligatorisk efterhanddebitering för livsmedelskontroll (7 § LAF). Bestämmelserna om årlig avgift i 3, 9, 12 och 12 b §§ i den gamla förordningen (2006:1166) får tillämpas till utgången av 2023, samt att den årliga avgiften då får omfatta kostnader även för annan offentlig verksamhet, behöver inte kommunen gå över till efterhandsdebitering helt förrän 2024. Det är alltså fullt möjligt att ta ut årliga avgifter i förväg till utgången av 2023 och göra en stegvis övergång till efterhandsdebitering.

De nu föreslagna förändringarna av taxorna har karaktären av en löpande anpassning till lagstiftning och den befintliga principen för taxesättningen är att varje verksamhet ska betala tillsynsavgifter som motsvarar den faktiska tidsåtgången. En grundregel är därför att verksamhetsutövarna över tid ska få tillsyn som motsvarar de fasta avgifterna. Full avgiftsfinansiering av tillsynen är en grundläggande princip enligt miljöbalken och EU-rätten. Utgångspunkten är att avgifterna ska täcka en myndighets kostnader för framförallt kontroll- och tillsynsverksamhet samt prövning enligt lagstiftningen.

Förordningen har därutöver ett bredare tillämpningsområde än den tidigare. Förutom livsmedel, foder, djurhälsa och djurskydd, omfattar den nya förordningen även offentliga kontroller för växtskadegörare, användning och försäljning av växtskyddsmedel, avsiktlig utsättning (odling) av genetiskt modifierade organismer för livsmedels- och foderproduktion samt animaliska biprodukter (ABP).



2022-10-27

Forts BMN § 100

Vidare omfattas områdena ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter samt skyddade ursprungsbeteckningar, skyddade geografiska beteckningar och traditionella specialiteter samt i vissa fall handelsnormer. Det införs också ny bestämmelse som avser handläggning som blivit nödvändig på grund av ett RASFF-meddelande (EU:s system för snabb varning om livsmedel som utgör eller kan antas utgöra en risk för människors hälsa). RASFF-ärenden är komplicerade ur ett avgiftsperspektiv eftersom nämndens kontrollobjekt ofta befinner sig längre ut i livsmedelskedjan och därför sällan är upphovet till den avvikelse som föranlett RASFF-meddelandet. Kontrollen är därmed händelsestyrd och inriktad på att säkerställa att aktören vidtar de åtgärder som är nödvändiga för att spåra och återkalla de varor som meddelandet avser. Det finns för närvarande ingen uttrycklig avgiftsgrund för RASFF-ärenden. Att verifiera att en aktör har vidtagit tillräckliga åtgärder för att spåra och återkalla sådana livsmedel som omfattas av ett RASFF-meddelande utgör sådan offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet som omfattas av avgiftsgrunden i 4 § LAF.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 20 oktober 2022 § 80.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att upphäva sitt beslut den 26 oktober 2020 § 104,

Vidare föreslås kommunfullmäktige besluta

att fastställa taxa för bygg- och miljönämndens offentliga kontroll inom livsmedelslagstiftningen enligt en till ärendet hörande bilaga, samt

att bemyndiga bygg- och miljönämnden att justera avgiften årligen i förhållande till förändringar av gällande prisbasbelopp (PBB).



BMN § 101

Nytt reglemente för bygg- och miljönämnden Dnr 891/22

Från och med 1 augusti 2022 gäller en ny lag om tobaksfria nikotinprodukter, lagen (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter. Lagen innehåller bestämmelser om produktanmälan, produktkrav, försäljning och marknadsföring av tobaksfria nikotinprodukter. Syftet med lagen är att begränsa de hälsorisker som är förenade med bruk av tobaksfria nikotinprodukter. Vidare ska tillsynen av sprängämnesprekursorer åligga någon kommunal nämnd. Det brukliga är nämnden för räddningstjänst eller bygg och miljönämnd. Prekursor är en kemisk förening som genom en kemisk reaktion kan ge upphov till en annan förening. Sprängämnesprekursorer kan användas för att tillverka sprängmedel. Dessa ämnen förekommer i olika slags produkter inom detaljhandeln.

Kommunstyrelsen har i skrivelse begärt yttrande från nämnden om att myndighetsutövning av det som följer den nya lagen om tobaksfria nikotinprodukter ska åläggas på bygg- och miljönämnden.

Bygg- och miljöförvaltningen anför i skrivelse den 12 oktober 2022 bland annat att nämnden har sedan tidigare uppdraget att bedriva myndighetsutövning enligt tobakslagen. Det är då logiskt att myndighetsutövning av det som följer med den nya lagen om tobaksfria nikotinprodukter åläggs bygg och miljönämnden. Förvaltningen föreslår att reglementet ändras under § 2 pkt 7 från tidigare lydelse "Bygg- och miljönämnden ska fullgöra de myndighetsuppgifter som omfattas av att svara för lokal tillsyn över efterlevnaden av åldersgränser för inköp av tobak enligt tobakslagen" till "Bygg- och miljönämnden ska fullgöra de myndighetsuppgifter som omfattas av tillståndsgivning enligt tobakslagen samt lagen om tobaksfria nikotinprodukter". En justering i texten görs också vad avser uppdraget kring tobakslagen. Sedan reglementet senast reviderades har tobakslagen reviderats och tillstånd för försäljning av tobak har då införts. Punkt 9 justeras också till att avse spelautomater. Spelautomater i krogmiljöer är kopplade till serveringstillstånd. Lotterier har sedan tidigare administrerats av kultur och fritid. Punkt 10. Rörande tillsyn av försäljning av sprängämnesprekursorer, så föreslås bygg och miljönämnden få uppdraget. Då bygg och miljönämnden sedan tidigare har miljöbalkstillsyn av kemiska produkter, så ligger detta nära till hands.

Vidare anføres det att införandet av ny lag om tobaksfria nikotinprodukter medför att volymen av tillstånds- och tillsynsärenden ökar. Omfattningen är okänd men då försäljningsställena är samma som för tobaksprodukter kommer samordningsvinster att göras vid tillsyn. Anmälningsärenden om försäljningsställen ökar i volym. Viss resursökning behövs och bedöms för år 2022-23 inrymmas i en ökning på 0.25 ÅA. Detta är mindre än vad som redan finns avsatt i budget för tobakstillsyn. Tjänst för tobakstillsyn har hållits vakant under corona-pandemin.



Forts BMN § 101

Förvaltningen har nu för avsikt att få en lösning på dessa 0.25 ÅA under hösten 2022. Intäkter kommer till stor del att parera ökningen i personalresurs. Resursbehovet för tillsyn av försäljning av sprängämnesprekursorer är okänt. Antalet försäljningsställen som kan bli aktuella för tillsyn är få, vilket gör att resursbehovet förväntas bli litet. Problemet med miljötillsynen är att flera mindre områden har expanderat i behov under senare år, vilket gör att resursbehovet sammantaget ökar.

I reglementet kommer också antalet ledamöter i nämnden att justeras enligt kommunfullmäktiges beslut den 26 september 2022 § 118.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 20 oktober 2022 § 81.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att uttala dels att nämnden har sedan tidigare uppdraget att bedriva myndighetsutövning enligt tobakslagen, det är då logiskt att myndighetsutövning av det som följer med den nya lagen om tobaksfria nikotinprodukter åläggs bygg och miljönämnden, dels att tillsynen av sprängämnesprekursorer kan åläggas bygg- och miljönämnden, samt

att ändra i formuleringar enligt en till ärendet hörande bilaga.

Exp till: Kommunstyrelsen
Bygg- och miljöchef



BMN § 102

Ändring av bygg- och miljönämndens underskriftsbemyndigande fr o m 1 november 2022 Dnr 211/22

I underskriftsbemyndigandet regleras vilka som har rätt att skriva under dokument för bygg- och miljönämndens räkning. De personer som räknas upp under de olika punkterna får nämndens fullmakt att skriva under dokument så som avtal eller åtaganden i nämndens ställe.

Bygg- och miljönämndens nu gällande underskriftsbemyndigande fastställdes av bygg- och miljönämnden den 24 februari 2022 § 20.

Då det finns behov av uppdatering av underskriftsbemyndigande har förslag till nytt underskriftsbemyndigande för bygg- och miljönämnden tagits fram.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 20 oktober 2022 § 83.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att med upphävande av sitt beslut den 24 februari 2022 § 20 och med verkan fr om 1 november 2022 anta nytt underskriftsbemyndigande för bygg- och miljönämnden i enlighet med en till ärendet hörande bilaga, samt

att erinra den person som genom beslut bemyndigats att teckna kommunens firma om skyldigheten att till bygg- och miljönämnden anmäla delegation i fattade beslut.

Exp till: Alla upptagna i förteckningen
Reglements pärn



BMN § 103

Anmälningar

Följande anmälningar noteras:

- allmänna ärenden/handlingar enligt anmälningsbilaga daterad 2022-10-27
- delegationsbeslut enligt anmälningsbilaga daterad 2022-10-27
- arbetsutskottets protokoll 2022-10-20

Anmälningarna föranleder inget beslut av bygg- och miljönämnden.