



Kommunfullmäktige

2022-09-26

1 ()

Plats och tid

Sessionssalen, Kommunhuset, Hallstahammar klockan 18.30 – 19.30

Beslutande

Ordföranden Rolf Hahre (S), samt ledamöter och ersättare enligt bifogad förteckning

Övriga deltagande

Carina Iwemyr, sekreterare, revisor Per Hedfors § 116

Utses att justera

Justeringens plats och tid

Kommunhuset den 3 oktober 2022 klockan 08.00

Underskrifter

Paragrafer 115 - 125

Sekreterare

*Carina Iwemyr*  
.....

Carina Iwemyr

Ordförande

*Rolf Hahre*  
.....

Rolf Hahre (S)

-

*Hans Strandlund* *Anna Gunstad Bäckman*  
.....

Justerare

Hans Strandlund (M)

Anna Gunstad Bäckman (C)

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ och §§

Kommunfullmäktige § 115 - 125

Sammanträdesdatum

2022-09-26

Anslaget uppsättes

2022-10-03

Anslaget nedtages

2022-10-25

Förvaringsplats för protokollet

Nämndkansliet

Underskrift

*Carina Iwemyr*  
.....

Carina Iwemyr



KF § 115

**Upprop, kungörande, protokollets justering m m**

**Kommunfullmäktige beslutar**

att fastställa uppropet,

att utse Hans Strandlund (M) och Anna Gunstad Bäckman (C) att jämte ordföranden justera dagens protokoll, samt

att justeringen skall äga rum den 3 oktober 2022 klockan 08.00.



KF § 116

**Revisionsrapport ”Granskning av externt intrångsskydd och phishing kampanj” Dnr 177/22**

PwC har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Hallstahammars kommun genomfört en granskning av kommunens och Hallstahems motståndskraft av obehörigt intrång till it-miljön. Granskningens syfte är att bedöma om kommunstyrelsen säkerställer att nuvarande tekniska IT-säkerhet samt nivå av säkerhetsmedvetenhet hos medarbetarna är tillräcklig för att reducera risker för obehörigt intrång till en acceptabel nivå. PwC har identifierat, koordinerat och utfört sårbarhetsbedömning av den externa IT-infrastrukturen som ägs eller kontrolleras av Hallstahammars kommun och Hallstahem. Det har även utförts en simulerad phishingkampanj riktad mot Hallstahammars kommun internt. Detta i syfte att utvärdera kommunens förmåga att upptäcka och motstå denna typ av cyberattacker.

Efter genomförd granskning rekommenderar revisorerna kommunstyrelsen att:

1. Säkerställa att det finns en ändamålsenlig informationssäkerhetsorganisation på plats och att denna följer MSB:s råd vad gäller informationssäkerhet och att man använder sig av standarden ISO 27001 och 27002.
2. Säkerställa att informationssäkerhetsorganisationen är en tydlig kravställare mot IT-organisationen gällande IT- och informationssäkerhet.
3. Säkerställa att verksamheten också är tydlig kravställare mot IT-organisationen vad det gäller IT-säkerhet.
4. Bedriva ett aktivt arbete med att utbilda kommunanställda i IT- och informationssäkerhet för att säkerställa att alla har en adekvat kunskapsnivå.
5. Informationssäkerhetsorganisationen stöttar verksamheten i att klassa system och information.
6. Säkerställa att Hallstahammars kommun genomför kontroller av leverantörer så att dessa uppfyller de IT- och informationssäkerhetskrav som finns i upphandlingen.
7. Säkerställa att det finns adekvat beställarkompetens som beaktar IT- och informationssäkerhetsfrågorna i samband med upphandling.

Kommunstyrelseförvaltningen lämnar i skrivelse den 4 juli 2022 synpunkter på rapporten. Gällande de rekommendationer som revisorerna listat delar kommunstyrelseförvaltningen dessa och kommer att beakta de rekommenderade åtgärderna. Avslutningsvis anförs att upprätta en informationssäkerhetsorganisation som jobbar efter standarden ISO 27001 och 27002 kräver ett omfattande arbete och är resurskrävande. Att förstärka det tekniska skyddet med ett verktyg för att samla ihop loggar och med det upptäcka och larma en pågående attack mot IT-miljön kan kräva att ytterligare investeringar görs på kommunens IT-säkerhet.



Forts KF § 116

Kommunstyrelsen har behandlat ärendet den 29 augusti 2022 § 165.

Kommunfullmäktige medger att revisor Per Hedfors (M) redogör för revisionsrapporten.

Anföranden hålls av Peter Ristikartano (MP) och Catarina Pettersson (S).

**Kommunfullmäktige beslutar**

att notera revisionsrapporten som en anmälan.

Exp till: Revisionen





KF § 117

**En delad socialnämnd och förändrad förvaltningsorganisation** Dnr 283/22

Kommunchefen anför i skrivelse den 30 augusti 2022 bland annat att en gemensam politisk översyn av den nuvarande nämndsorganisationen och storleken på kommunfullmäktige och nämnderna har skett under 2022. Förslag på förändringar av storleken på kommunfullmäktige och nämnderna har varit föremål för dialog där samtliga gruppleddare deltagit. I översynen har även arvoden och förutsättningarna för att utföra det politiska uppdraget ingått som en väsentlig del. Kommunfullmäktige beslutade den 16 juni 2022 om de nya arvoden. Vid samma sammanträde § 107 fick kommunchefen i uppdrag ”att till kommunstyrelsen i september 2022 redovisa hur den nuvarande socialförvaltningens resurser bör fördelas på ett optimalt sätt för att möta den nya eventuella politiska organiseringen och vidta de åtgärder som behövs för att förankra den nya tjänstemannaorganisationen innan kommunstyrelsens och kommunfullmäktiges möte i september 2022”.

Socialnämnden är idag en stor nämnd både till omfattning och antal medarbetare. Dessutom finns väldigt många olika verksamheter under nämnden. Det är också en relativt bred och spretig verksamhet. Vissa verksamheter är stora medan andra är ”mindre” till omfattningen. Alla verksamheter inom socialnämnden är riktade till kommuninvånare som har behov av stöd i olika former vilket gör att uppdraget för socialnämnden är en viktig samhällsfaktor och viktig för välfärden. Lång erfarenhet och ett stort intresse att sätta sig in i alla frågor som nämnden spanner över behövs för att kunna greppa det politiska ansvaret nämnden har. Det krävs också en bred kompetens och kunskap hos de tjänstepersoner som ansvarar för alla delar som nämnden omfattar. Till detta kommer också den demografiska utvecklingen som ger en avsevärd volymökning inom den kommunala äldreomsorgen under kommande år. Denna demografi måste mötas aktivt och långsiktigt för att kunna hanteras.

Målsättningar för Hallstahammars kommun i framtagande av förslag på ny organisation är:

- Färre verksamhetsområden inom en nämnd/förvaltning ger en möjlighet för ledningen att koncentrera sitt engagemang för att utveckla och effektivisera dessa.
- Öka värdeskapandet för brukarna, enklare att i en anpassad organisation utforma verksamhetens struktur och arbetssätt utifrån hur behoven ser ut och vilka förutsättningar som finns.
- Förenkling för politik och förvaltningsledning att arbeta med och ta ansvar för den verksamhet som finns inom ansvarsområdet
- Skapa möjlighet att som politiker få fokusera på sitt intresse/ specialområde.
- Ge utrymme på dagordningen för samtliga verksamheter, även den lite mindre.



Forts KF § 117

I skrivelsen redovisas 2 möjliga alternativ till förvaltningsorganisation. Behovet av att dela förvaltningen i två har i huvudsak sin utgångspunkt i den politiska organisationens förmåga att leda och styra verksamheten på ett bra sätt.

Alternativ 1 – två nämnder och två förvaltningar

Den organisationslogik som finns i Hallstahammars kommun är att en funktionsnämnd har en funktionsförvaltning med motsvarande uppdrag. Det finns en tydlighet och enkelhet i denna form av organisering som kan vara att föredra i många fall. I ett sådant alternativ är förslaget att förvaltningens områden och enheter hålls intakta och att uppdelningen av förvaltningen sker i två nämnder och förvaltningar (*namn på de nya nämnderna ska ses som ett förslag*).

- Individ- och familjeomsorg, arbete och utbildning, LSS
- Äldreomsorg

Alternativ 2 – två nämnder och en förvaltning

I stället för att skapa två mindre förvaltningar skapar man då två verksamhetsområden i den större förvaltningen som svarar mot olika nämnder. Inre effektivitet, strategier och gemensamma processer samordnas och hålls ihop. Om man gör på detta sätt skapas två nya chefsroller i form av verksamhetsområdeschefer som behöver besättas. I den här organisation behöver roller och ansvar tydliggöras liksom olika ledningsgrupper och forum för samverkan struktureras.

Utifrån ovanstående alternativ är bedömningen att alternativ 1 föreslås till ny organisation. Detta då:

- Alternativet följer den organisationslogik som finns i Hallstahammars kommun med en funktionsnämnd och en funktionsförvaltning med motsvarande uppdrag vilket ger en tydlighet och en enkelhet som kan vara att föredra
- Alternativet innebär inga kostnadsökningar för förvaltningen
- Förslaget harmoniserar med kommunfullmäktiges inriktningsbeslut taget i juni 2022, för att möta den nya politiska organiseringen

I förslaget hålls förvaltningens avdelningar intakta och uppdelningen av förvaltningen sker i en social- och arbetsmarknadsnämnd/förvaltning och en äldre- nämnd/förvaltning (*ska ses som förslag på namn på de nya nämnderna*). Det är ytterst kommunfullmäktige som beslutar detta.

MBL-för handling har ägt rum varvid ingen erinran framfördes mot förslaget.

Kommunstyrelsen har behandlat ärendet den 13 september 2022 § 181.



Forts KF § 117

Anförande hålls av Ingvor Regnemer (S), Anna Gunstad Bäckman (C), Håkan Freijd (M), Claes Gustavsson (SD), Marijo Edlund (S) och Jenny Hödefors (S).

**Kommunfullmäktige beslutar**

att respektive ny nämnd ska ha egen förvaltningsorganisation med förvaltningschef enligt alternativ 1 i skrivelse daterad 2022-08-30,

att ge förvaltningschefen i uppdrag att för kommunchefen redovisa förslag till detaljorganisation,

att budget 2023 fördelas enligt förslag till ny organisation,

att socialnämndens delegationsordning, underskriftsbemyndigande och dokumenthanteringsplan gäller för båda nämnderna intill det att nämnderna fattat egna beslut om dokumenten, samt

att reglementen arbetas fram för respektive nämnd.

På begäran av Jenny Landernäs (M) beslutar kommunfullmäktige att Landernäs synpunkter får biläggas protokollet, bilaga 1 § 117/2022.

Exp till: Socialnämnden  
Reglementsparmen  
Kommunchefen  
Förvaltningschef, socialförvaltningen





KF § 118

**Reglementen med anledning av ny nämndstrukturen från och med 2023 samt förstärkning med 0.5 årsarbetare till kommunstyrelsen**

Dnr 243/22

En gemensam politisk översyn av den nuvarande nämndsorganisationen och storleken på kommunfullmäktige och nämnderna har skett under 2022. Förslag på förändringar av storleken på kommunfullmäktige och nämnderna har varit föremål för dialog där samtliga gruppleddare deltagit. I översynen har även arvoden och förutsättningarna för att utföra det politiska uppdraget ingått som en väsentlig del. En ny nämndsorganisation och förändrade nämndstorlekar beslutas ytterst av kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige beslutar också om nämndernas uppdrag och namn med mera.

Kommunfullmäktige beslutade den 16 juni 2022 § 107 bland annat som ett inriktningsbeslut att uttala att nämndstrukturen från och med 2023 ska vara enligt följande:

Kommunstyrelsen	11+11 (oförändrad storlek)
Barn- och utbildningsnämnden	7+7 (färre ledamöter)
Bygg- och miljönämnden	5+5 (färre ledamöter)
Kultur- och fritidsnämnden	5+5 (färre ledamöter)
Socialnämnden 1/Individ	7+7 (ny nämnd)
Socialnämnden 2/Äldre	5+5 (ny nämnd)
Tekniska nämnden	5+5 (färre ledamöter)
Valnämnden	5+5 (oförändrad storlek)

Samtidigt beslutades att kommunstyrelsen beviljas en förstärkning med 0,5 åa för att möta den ökade volymen av nämndssammanträden på ett tillfredsställande sätt.

Vidare fick kommunchefen i uppdrag att till kommunstyrelsen i september 2022 redovisa hur den nuvarande socialförvaltningens resurser bör fördelas på ett optimalt sätt för att möta den nya eventuella politiska organiseringen och vidta de åtgärder som behövs för att förankra den nya tjänstemannaorganisationen innan kommunstyrelsens och kommunfullmäktiges möte i september 2022 vilket redovisas i separat ärende.

Innan årsskiftet måste kommunfullmäktige fastställa den nya nämndorganisationen från 2023 samt fastställa nya reglementen för de nämnder som omfattas av den nya nämndstrukturen.

Kommunstyrelsen har behandlat ärendet den 13 september 2022 § 182.





Forts KF § 118

I ett anförande yrkar Ingvor Regnemer (S) att den nya äldrenämnden ska ha 7 ledamöter och 7 ersättare i stället för föreslagna 5+5.

Anförande hålls av Anna Gunstad Bäckman (C), Håkan Freijd (M), Claes Gustavsson (SD) och Jenny Hödefors (S), i vilka de yrkar bifall till Ingvor Regnemers (S) ändringsyrkande.

I ett anförande yrkar Marijo Edlund (S) bifall till dels Ingvor Regnemers (S) ändringsyrkande dels kommunstyrelsens förslag i övrigt.

Sedan propositionsordningen godkänts beslutar kommunfullmäktige med bifall till dels Ingvor Regnemers (S) ändringsyrkande avseende antal ledamöter och ersättare i den nya äldrenämnden, dels i övrigt till kommunstyrelsens förslag.

### **Kommunfullmäktige beslutar således**

att nämndstrukturen från 2023 ska vara enligt följande:

Kommunstyrelsen	11+11
Barn- och utbildningsnämnden	7+7
Bygg- och miljönämnden	5+5
Kultur- och fritidsnämnden	5+5
Socialnämnden 1/Individ	7+7
Socialnämnden 2/Äldre	7+7
Tekniska nämnden	5+5
Valnämnden	5+5

att reglementen tas fram för de nämnder som omfattas av den nya nämndstrukturen, samt

att kommunstyrelsen beviljas en förstärkning fr o m 2023 med 0,5 årsarbetare för att möta den ökade volymen av nämndssammanträden på ett tillfredsställande sätt.

På begäran av Jenny Landernäs (M) beslutar kommunfullmäktige att Landernäs synpunkter får biläggas protokollet, bilaga 1 § 118/2022.

Exp till: Samtliga nämnder  
Kommunchefen  
Reglementsparmen



KF § 119

**Redovisning enligt lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) av ej verkställda beslut enligt 9 § LSS, kvartal 1 år 2022**  
Dnr 208/22

Kommunerna och regionen har från den 1 juli 2008 genom en ändring i LSS skyldighet att till länsstyrelsen rapportera in gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader från beslutsdatum. Från samma datum gäller även skyldigheten att rapportera in avbrott i verkställigheten om beslutet inte verkställts på nytt inom tre månader från dagen för avbrottet. Rapportering ska ske en gång i kvartalet till kommunens revisorer och till kommunfullmäktige.

Enligt socialförvaltningens upprättade redovisning finns det fem (5) stycken ej verkställda beslut enligt LSS under kvartal 1, 2022.

Socialnämnden har den 28 april 2022 § 32 beslutat att överlämna redovisningen av ej verkställda beslut för kvartal 1 år 2022 till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen har behandlat ärendet den 13 september 2022 § 188.

Anförande hålls av Håkan Frejd (M).

**Kommunfullmäktige beslutar**

att notera redovisningen som en anmälan.

Exp till: Socialnämnden



KF § 120

**Redovisning gällande äldre- och handikappomsorg och individ- och familjeomsorg av ej verkställda gynnande beslut enligt 4 kap 1 § socialtjänstlag kvartal 1 år 2022 Dnr 205/22**

Bestämmelser om rapporteringsskyldighet och särskild avgift (sanktionsavgift) i socialtjänstlagen trädde i kraft den 1 juli 2006. Bestämmelserna gäller när socialnämnden inte verkställer sina egna gynnande beslut om bistånd enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen. Bestämmelserna omfattar alla former av bistånd inom individ- och familjeomsorgen, handikappomsorgen och äldreomsorgen. Rapportering ska ske en gång i kvartalet till kommunfullmäktige och kommunens revisorer.

Enhetschef inom biståndsenheten har sammanställt en redovisning. Under kvartal 1 2022 fanns inget (0) ej verkställda gynnande beslut enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen.

Enhetschef för individ och familjeomsorgen, vuxengruppen, har sammanställt en redovisning. Under kvartal 1 2022 fanns inget (0) ej verkställt gynnande beslut enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen.

Socialnämnden har den 28 april 2022 § 33 beslutat att överlämna redovisningen av ej verkställda beslut för kvartal 1 år 2022 till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen har behandlat ärendet den 13 september 2022 § 189.

**Kommunfullmäktige beslutar**

att notera redovisningarna som en anmälan.

Exp till: Socialnämnden





KF § 121

**Fyllnadsval av nämndeman t o m den 31 december 2023** Dnr 11/22

Västmanlands Tingsrätt har entledigat Monica Hallström (M) från uppdraget som nämndeman och hemställer att Hallstahammars kommun ska utse ny nämndeman.

**Kommunfullmäktige beslutar**

att valet som nämndeman efter Monica Hallström (M) t o m 31 december 2023 kommer att äga rum på fullmäktiges sammanträde i oktober.

Exp till: Fullmäktiges sekreterare



KF § 122

**Fyllnadsval av ersättare i barn- och utbildningsnämnden t o m den 31 december 2022 Dnr 11/22**

Anna Åkerström (M) anhåller i skrivelse om att få bli entledigad från uppdraget som ersättare i barn- och utbildningsnämnden.

**Kommunfullmäktige beslutar**

att entlediga Anna Åkerström (M) från uppdraget som ersättare i barn- och utbildningsnämnden, samt

att valet som ersättare i barn- och utbildningsnämnden efter Anna Åkerström (M) t o m 31 december 2022 kommer att äga rum på fullmäktiges sammanträde i oktober.

Exp till: Barn- och utbildningsnämnden  
Anna Åkerström  
Nämndkansliet  
Löneenheten  
Fullmäktiges sammanträde



KF § 123

**Fyllnadsval av ledamot, ordförande och vice ordförande i kultur- och fritidsnämnden t o m den 31 december 2022 Dnr 11/22**

Kommunfullmäktige beslutade den 27 september 2021 § 121 att utse Jenny Hödefors (S) som ordförande och Jouni Ståhlhane (C) som vice ordförande i kultur- och fritidsnämnden t o m den 31 augusti 2022. Val av ordföranden och vice ordförande i kultur- och fritidsnämnden behöver förrättas för återstoden av mandatperioden.

**Kommunfullmäktige beslutar**

att som ordförande i kultur- och fritidsnämnden t o m den 31 december 2022 utse Jenny Hödefors (S), samt

att som vice ordförande i kultur- och fritidsnämnden t o m den 31 december 2022 utse Jouni Ståhlhane (C).

Exp till: Kultur- och fritidsnämnden

Jenny Hödefors

Jouni Ståhlhane

Nämndkansliet (2 ex)

Löneenheten





KF § 124

**Anmälan av motion Peter Ristikartano (MP) gällande tillgänglighet av kommunala beslut Dnr 304/22**

Peter Ristikartano (MP) anför i en motion: ”Det tas fram många beslutsunderlag och tas många beslut i Hallstahammars kommun. För den som följer kommunhusets arbete utifrån så är det idag svårt att följa vad som händer och hur besluten tas. För det mesta hänvisas man till nämndkansliet för att få tag på ett underlag som ett beslut baseras på. Samtidigt tas det en del beslut och inriktningar på arbetsutskott och på de olika råd som finns. För en utomstående är det svårt att hänga med då informationen knappt publiceras eller att man hänvisas till nämndkansliet.

Miljöpartiet de gröna vill att Hallstahammars kommun:  
-gör beslutsunderlag och beslut mer tillgängliga.”

Sedan kommunfullmäktige beslutat att motionen får framställas föreslås att motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

**Kommunfullmäktige beslutar**

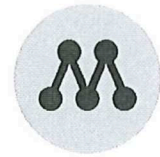
att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.



KF § 125

**Avslutning**

Ordföranden Rolf Hahre (S) avslutar sammanträdet med att tacka avgående fullmäktige för arbetet under mandatperioden och tackar särskilt de som kommer att lämna fullmäktige i och med ny mandatperiod.



KF § 117/2022 bilaga 1

Bilaga 1.....

Protokollsanteckning KF

220926

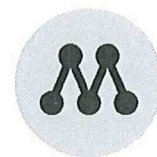
## Ärende: Delad nämnd

Vi har under hela mandatperioden strävat efter en effektivare nämndorganisation med färre stuprör och mer effekt för skattepengarna. Efter att kommunstyrelsen nu beslutat att dela Socialnämnden i två nämnder är det viktigt att nämndernas innehåll blir så effektivt som möjligt för hela kommunorganisationen men självklart främst för kommuninvånarna. Vi anser att nämnden med ansvar för individfrågorna måste utökas att innehålla allt förebyggande arbete. Att skapa någon form av välfärdsnämnd likt många andra kommuner har. IFO-frågor som försörjningsstöd och socialtjänst är självklara men även förebyggande delar som ungdomscoacherna, fritidsgårdar och motsvarande ska också ingå för att få en helhet. Dessa delar ligger idag i huvudsak under Kultur- och fritidsnämnden varvid kommunchefen måste få i uppdrag att se över hur resterande verksamhet inom KFN kan omfördelas till andra nämnder.

För den moderata fullmäktigegruppen

Jenny Landernäs och Hans Strandlund (M)





KF § 118/2022 bilaga 1

Bilaga 1.....*JAN 2023*

Protokollsanteckning KF

220926

## Ärende: Delad nämnd

Vi har under hela mandatperioden strävat efter en effektivare nämndorganisation med färre stuprör och mer effekt för skattepengarna. Efter att kommunstyrelsen nu beslutat att dela Socialnämnden i två nämnder är det viktigt att nämndernas innehåll blir så effektivt som möjligt för hela kommunorganisationen men självklart främst för kommuninvånarna. Vi anser att nämnden med ansvar för individfrågorna måste utökas att innehålla allt förebyggande arbete. Att skapa någon form av välfärdsnämnd likt många andra kommuner har. IFO-frågor som försörjningsstöd och socialtjänst är självklara men även förebyggande delar som ungdomscoacherna, fritidsgårdar och motsvarande ska också ingå för att få en helhet. Dessa delar ligger idag i huvudsak under Kultur- och fritidsnämnden varvid kommunchefen måste få i uppdrag att se över hur resterande verksamhet inom KFN kan omfördelas till andra nämnder.

För den moderata fullmäktigegruppen

Jenny Landernäs och Hans Strandlund (M)