



Bygg- och miljönämnden

2023-11-23

Plats och tid Kommunstyrelsens sammanträdesrum, Kommunhuset, kl. 10.00 – 10.45
Vissa personuppgifter kan vara raderade p g a gällande lag

Beslutande
Sigurd Synnergård (L) ordförande
Tony Frunk (S)
Ulf Ölander (S)
Stieg Andersson (M)
Sigrid Moser Nyman (SD)

Övriga deltagande
Ersättare: Richard Eriksson (L), Bengt Hultin (V), Carina Bylin (KD), Torsten Ramberg (SD) samt sekreterare Marcellino Roaks, byggnadsinspektör Marlene Eirud, övriga se § 79.

Närvarorätt Bygg- och miljönämnden beslutar att medge närvarorätt för samtliga närvarande

Utses att justera Stieg Andersson (M)

Justeringens plats och tid Kommunhuset den 23 november 2023 klockan 11.00

Underskrifter Paragrafer 79 - 86

Sekreterare

Marcellino Roaks

Ordförande

Sigurd Synnergård (L)

Justerande

Stieg Andersson (M)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ och §§ Bygg- och miljönämnden §§ 79 - 86

Sammanträdesdatum 2023-11-23

Anslaget uppsättes 2023-11-23 Anslaget nedtages 2023-12-15

Förvaringsplats för protokollet Nämndkansliet

Underskrift

Marcellino Roaks



BMN § 79

Föredragning/besvarande på frågor inför beslut

§§ 81-82 – Miljöinspektör Gun Skarin Nikyar

§ 83 – Byggnadsinspektör Mikael Elo

§ 84 – Controller Jennie Högnäsbacka



BMN § 80

Ansökan om dispens för deponering av brännbart avfall inom fastigheterna xx och xx, Stena Recycling AB - för yttrande Dnr 752/23

Länsstyrelsen i Västmanlands län har översänt remiss gällande ansökan från Stena Recycling AB om dispens för deponering av brännbart avfall inom fastigheterna xx och xx. Yttrandet ska vara Länsstyrelsen i Västmanlands län tillhanda senast den 28 november 2023.

Stena Recycling AB har hos Länsstyrelsen i Västmanlands län ansökt om dispens för att under 2024 deponera totalt 17 000 ton brännbart avfall (SLF, Shredded light fraction) från fragmenteringsanläggningen i Hallstahammar. Stena Recycling AB ansöker om förnyad dispens från deponeringsförbudet enligt 8 § förordningen (2001:512) om deponering av avfall. Bolaget ansöker om dispens för deponering av 17 000 ton brännbart avfall för perioden 2024-01-01 – 2024-12-31.

Bygg- och miljöförvaltningen anför i skrivelse den 17 november 2023 att bolaget har i sin ansökan redogjort för de kontakter som tagits med olika förbränningsanläggningar för att hitta avsättning för det brännbara avfallet. Förbränningsanläggningar är generellt restriktiva mot att ta emot denna typ av avfall på grund av risken för korrosion i pannorna. Den icke aktiva eldningsperioden påverkar också avsättningsmöjligheterna.

Bolaget uppger i ansökan att de även arbetar aktivt med att förbättra kvalitén på material som fragmenteras, vilket i sin tur skulle minska mängden SLF som uppkommer. Bolaget har även flera utvecklingsprojekt som går ut på att så mycket som möjligt ska gå att återvinna från den brännbara fraktionen som uppkommer vid fragmenteringen. Bland annat har de en anläggning i Halmstad för vidarebearbetning av SLF. Under 2023 uppskattar bolaget att cirka 6400 ton SLF kommer ha transporterats från Hallstahammar till anläggningen i Halmstad, vilket är något mer än föregående år. Vidare anføres att bolaget ansöker om 17 000 ton för att säkerställa att det finns utrymme att deponera mer än vad bolaget har räknat med. Under 2023 räknas bolaget med att ca 1000 ton kommer att ha dispensdeponerat på anläggningen.

Arbetsutskottet har inte behandlat ärendet.

Sigurd Synnergård (L) yrkar att bygg- och miljönämnden inte har något att erinra mot att Stena Recycling AB får dispens, under förutsättning att bolaget fortsätter att arbeta med att hitta andra avsättningsmöjligheter, och att uttala att bolaget har redovisat de försök som gjorts för att hitta avsättning för det brännbara avfallet. Parallellt pågår ett arbete med att förbättra sorteringsmöjligheten och förbränningsmöjligheterna inom bolaget, vilket på



Forts BMN § 80

sikt kan öka förutsättningarna för förbränning och återvinning.

Bygg- och miljönämnden beslutar i enlighet med Sigurd Synnergårds (L) yrkande

att man inte har något att erinra mot att Stena Recycling AB får dispens, under förutsättning att bolaget fortsätter att arbeta med att hitta andra avsättningsmöjligheter, samt

att som sitt yttrande över Stena Recycling AB:s ansökan om dispens för deponering av brännbart avfall inom fastigheterna xx och xx uttala följande:

Bolaget har redovisat de försök som gjorts för att hitta avsättning för det brännbara avfallet. Parallellt pågår ett arbete med att förbättra sorteringsmöjligheten och förbränningsmöjligheterna inom bolaget, vilket på sikt kan öka förutsättningarna för förbränning och återvinning.

Exp till: Länsstyrelsen i Västmanlands län
Miljöinspektör



BMN § 81

Dispens från strandskyddet – xx Dnr 681/23

Bygg- och miljöförvaltningen anför i skrivelse den 30 oktober 2023 att en sökande har ansökt om dispens från strandskyddet gällande en redan befintlig brygga. Bryggan har totalrenoverats efter 2020 och då gjordes en breddning av bryggan och en vinkel byggdes längst ut, samt ett trädäck i början av bryggan. En ursprunglig brygga har funnits på plats till och från under åren sedan fritidshuset byggdes 1936 enligt den sökande. Den sökande äger ett fritidshus inom fastigheten xx. Själva fastigheten ägs av en annan och tomten är en arrendetomt. Fritidshuset ligger ungefär 50 meter från vattnet och ingen dokumenterad tomtplatsavgränsning finns. Fastigheten ligger inom strandskyddsområde för Mälaren och omfattas inte av detaljplan eller områdesbestämmelser. Ägarna till fastigheten har inget att erinra mot bygget av en ny brygga.

Av förvaltningens bedömning framgår bland annat att då det funnits en brygga som tillhör fritidshuset före 1975 då de generella strandskyddsreglerna infördes, bedömer förvaltningen att det är möjligt att fortsättningsvis ha en brygga på denna plats. Att renovera en äldre brygga är tillåtet utan att söla dispens. Vid tillsynstillfället 2023 hade dock bryggan totalrenoverats samt byggts ut så pass mycket att en ansökan om dispens borde ha gjorts innan renoveringen.

Förvaltningen har nu granskat den i efterhand inkomna ansökan och gjort bedömningen att bryggan i sin nuvarande utformning kan få vara kvar förutom trädäcket som byggts vid anslutning till bryggan. Något annat syfte för trädäcket än att användas som en utskjutande altan kan inte ses. Strandkanten där vatten och land möts är det område som är av stor betydelse för växter, djur och insekter. Därför bör så liten del av denna bebyggas.

En tomtplatsavgränsning uppe vid fritidshuset skulle också behöva göras inför framtiden. Detta enligt 18 f § för att klargöra i vilken utsträckning mark får tas i anspråk som tomt eller annars användas för det avsedda ändamålet. Bygg- och miljöförvaltningen bedömer sammantaget att punkten 3 i miljöbalkens 7 kap. 18 c § bedöms tillämplig som särskilda skäl och en dispens därför bör kunna medges.

Lagstöd för beslutet framgår av tjänsteskrivelsen.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 9 november 2023 § 42.



Forts BMN § 81

Bygg- och miljönämnden beslutar

Med stöd av 7 kap. 18 b § och 18 c § punkt 3:

att bryggan får endast underhållas och inte flyttas eller byggas ut utan ny strandskyddsdispens,

att allmänheten ska ges tillträde till bryggan från sjösidan och bryggan får inte privatiseras med skyltar, exklusiva möbler och liknande som kan avhålla allmänheten att rasta på bryggan,

att det trädäck som byggts i anslutning till bryggan ska avlägsnas senast tre månader efter att beslutet vunnit laga kraft, samt

att en avgift på 6936 kronor kommer att tas ut enligt gällande taxa.

Exp till: xx, xx, xx, xx Västerås
Miljöinspektör



BMN § 82

Föreläggande med vite för återställande av brygga, xx

Dnr 165/21

En ansökan om strandskyddsdispens för uppförande av brygga lämnades in till bygg- och miljönämnden i februari 2012 och dispens meddelades i april samma år.

Bygg- och miljöförvaltningen anför i skrivelse den 7 november 2023 att ärendet har kommunicerats och synpunkter har inkommit till bygg- och miljönämnden den 6 november 2023. Inkomna synpunkter ändrar inte bedömningen i ärendet.

Vid strandskyddstillsyn som bygg- och miljöförvaltningen utförde 2019 framkom att ovan nämnda brygga byggts mycket större än vad som medgivits i dispensen från 2012. Det beslut om rättelse som bygg- och miljönämnden sedan beslutade om har överklagats upp till Mark- och miljööverdomstolen men har inte medgivits prövningstillstånd. Mark- och miljödomstolens avgörande om att avslå överklagan står därmed fast. Bygg- och miljönämndens beslut om krav på rättelse att återställa brygga till mått som angivits i meddelad dispens 2 är därmed gällande.

I detta fall bedöms att föreläggande med vite om återställning krävs.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 9 november 2023 § 43.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att förelägga xx, xx, xx, personnummer xx, vite om 15 000 kronor att senast 3 månader efter att detta beslut vunnit laga kraft återställa brygga till storleken max 2 meter bred och max 12 meter lång enligt tidigare meddelad strandskyddsdispens (BMN §18/2012, Dnr 77/12) och om inga åtgärder om rättelse vidtas, kan nämnden ta nya beslut om att höja avgiften, samt

att vidtagande av åtgärder bör om möjligt undvikas under sommarhalvåret mars till oktober då växt och djurlivet är som känsligast.

Exp till: xx, xx, xx
Miljöinspektör



BMN § 83

Riktlinjer avseende bygglovsbefriade åtgärder för Hallstahammars kommun Dnr 715/23

Bygg- och miljöförvaltningen anför i skrivelse den 22 augusti 2023 att man har tagit fram förslag på riktlinjer som ska gälla för bygglovsbefriade åtgärder som inte är reglerade i plan- och bygglagen.

Anledningen till detta är för att ta bort eventuella gråzoner och underlätta för nämnden att kunna svara lika till invånarna.

Riktlinjerna ska gälla enligt följande:

- Staket
- Mur
- Trallgolv
- Pool/pooltak
- Liten balkong
- Tillbyggnad utanför detaljplan och utanför sammanhållen bebyggelse
- Komplementbyggnad utanför detaljplan och utanför sammanhållen bebyggelse

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 9 november 2023 § 44.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att fastställa riktlinjer avseende bygglovsbefriade åtgärder för Hallstahammars kommun enligt en till ärendet hörande bilaga.

Exp till: Bygg- och miljöchef
Byggnadsinspektör
Reglementsperm



BMN § 84

Budget- och årsplan samt mål 2024 för bygg- och miljönämnden

Dnr 568/23

Hallstahammars kommuns styrmodell vilar på de tre benen ekonomistyrning, målstyrning och kvalitetsstyrning. Ekonomistyrning på nämndnivå handlar om resursfördelning och att utifrån tillgängliga resurser och god ekonomisk hushållning fördela resurser mellan nämndens olika verksamhetsområden utifrån grunduppdraget, samt den utveckling som de politiska målen beskriver. Målstyrningen sker genom politiska mål som har fokus på att uppnå en önskad effekt eller resultat. Målen hjälper oss att prioritera. Vår målstruktur består av kommunövergripande mål på fullmäktigenivå som gäller för mandatperioden, samt prioriterade mål på nämnds-, styrelse- och bolagsnivå som gäller för kommande år. Kvalitetsstyrning av grunduppdrag handlar om att styra och följa upp grunduppdraget, stödja genomförandet samt utveckla arbetsformer så att kommunen håller hög kvalitet i den dagliga verksamheten över tid.

Mål- och budget är det överordnade och övergripande styrdokumentet för planering av kommunens ekonomi och verksamheter. Med utgångspunkt i mål- och budget och förvaltningens analys av nuläget tar varje nämnd fram sin budget- och årsplan där nämnden fastställer sina mål, sina prioriteringar och sin ekonomiska planering för verksamheterna.

Bygg- och miljöförvaltningen har upprättat förslag till budget- och årsplan för bygg- och miljönämnden 2024. Den innehåller en sammanfattning av nuläges- och omvärldsanalys för nämnden, de politiska mål och prioriterade områden som arbetats fram, samt hur den ekonomiska planeringen ser ut för kommande år.

För bygg- och miljönämnden har tre mål tagits fram för 2024:

- Att med stöd av rätt information, gott bemötande och tydlighet förenkla för företagande och kommuninvånare
- Bygg- och miljönämnden ska ta fram en handlingsplan för förorenade områden.
- Bygg och miljönämnden prioriterar tillsyn av inomhusmiljö i förskolor och skolor.

Utöver de politiska målen har även områden prioriterats utifrån bygg- och miljönämndens grunduppdrag:

I grunduppdraget finns för flera ansvarsområden, sedan många år, lagkrav på att planer för tillsynsuppdragen ska upprättas. Dessa planer ska antas av nämnden för att vara giltiga. Obligatoriska är kontrollplan för



Forts BMN § 84

livsmedelskontrollen, tillsynsplan för miljöbalkstillsyn, tillsynsplan för serveringstillstånden. I dessa planer görs prioriteringar och resursfördelning. Prioriteringar bottnar i huvudsak i riskbedömningar av verksamheter. Planerna antas i normalfallet i december varje år.

Budgetramen för nämnden 2023 är 10,2 miljoner kronor och för 2024 så minskades ramen med ca 0,6 miljoner kronor. Dock går ett effektiviseringskrav in på 2% som sänker ramen ytterligare med ca 0,2 miljoner kronor samt en sänkning av ramen med 1 miljon kronor gällande bostadsanpassningsbidrag. Budgetramen för bygg- och miljönämnden 2024 är ca 9,5 miljoner kronor.

Kontrollsystemet för livsmedel har ställts om på riksnivå under år 2023. Det sker en omklassning av objekt samt att en övergång till efterhandsdebitering gör att intäkterna blir lägre jämfört med budget. Denna förändring kommer att påverka hur intäkterna faller ut för livsmedel under år 2024.

Lågkonjunkturen påverkar byggbranschen över hela landet och kommer fortsätta att påverka byggverksamheten i Hallstahammars kommun under 2024. Fortsätter lågkonjunkturen kan utfallet av intäkterna för byggverksamheten bli låga under 2024. Efterfrågan av digitala handlingar ökar så en satsning görs att ställa om det analoga arkivet till ett digitalt arkiv. Detta har påbörjats under 2023 och kommer att fortsätta under 2024.

År 2024 har bygg- och miljönämnden ett effektiviseringskrav på 2% motsvarande 0,2 miljoner kronor. Dock med beslutet som kommunstyrelsen tog i oktober så har effektiviseringskravet förmildrats till 1% via en intäkt som kommer att erhållas under 2024 och motsvarar då 0,1 miljoner kronor. För att möta effektiviseringskravet så kommer förvaltningen inte att köpa in mer än 0,25% tjänst för tobak och alkohol. Resterande 0,75% kan komma att nyttjas till del för tidsbegränsad anställning (rökfria miljöer), men i övrigt lämnas vakant. Den tidsbegränsade anställningen kan uppgå till 50% och fortfarande möta effektiviseringskravet.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 9 november 2023 § 45.

Bygg- och miljönämnden beslutar

att fastställa budget- och årsplan samt mål 2024 för bygg- och miljönämnden och överlämna den till kommunstyrelsen.

Exp till: Kommunstyrelsen
Bygg- och miljöchef
Controller



BMN § 85

Avfallsföreskrifter för VafabMiljö Kommunalförbund fr o m 1 januari 2024 - för antagande Dnr 527/23

Kommunfullmäktige beslutade den 28 mars 2022 § 46 att anta förslag till reviderade föreskrifter för avfallshantering, VafabMiljö Kommunalförbund fr o m 1 april 2022. Kommunstyrelsen har skickat VafabMiljös revidering av föreskrifter för avfallshantering till bland annat bygg- och miljönämnden för yttrande.

Förändringar har skett i nationell lagstiftning som föranleder att VafabMiljös avfallsföreskrifter behöver uppdateras. Ansvaret för insamling av förpackningar har överförs till kommunerna från 2024 och för att detta ska kunna utföras med stöd av VafabMiljös föreskrifter behöver en hel del ändringar göras. Ändringarna följer till stora delar de förslag som branschorganisationens Avfall Sverige föreslår. Det har även framkommit tolkningsutrymme och otydligheter i myndighetsutövning både hos VafabMiljö och Miljökontoren, som gör att det föreslås vissa förändringar. Föreskrifterna förtydligas även när det gäller beskrivning av vad som är en verksamhet samt hämtningsförhållanden, för att följa föreslagna förändringar i avfallstaxan. Förslaget till reviderade avfallsföreskrifter har varit utställda i samtliga kommuner och samråd har skett. De nu föreslagna föreskrifterna har behandlats av VafabMiljös direktion.

Bygg- och miljöförvaltningen anför i skrivelse den 23 oktober 2023 att förvaltningen har vid flera tillfällen haft samråd med VafabMiljö. Vid dessa tillfällen har bland annat gränsdragningar mellan tillsynsmyndighet och Vafabmiljö avhandlats. Formuleringar och definitioner har diskuterats. Ändringar i lagstiftning har varit viktigt att fånga upp i revideringarna vilket har gjorts. Vidare anføres att förvaltningen inte har något att erinra mot förslag till reviderade avfallsföreskrifter för VafabMiljö Kommunalförbund.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 9 november 2023 § 46.

Kommunfullmäktige föreslår besluta

att med upphävande av sitt beslut den 28 mars 2022 § 46 anta avfallsföreskrifter för VafabMiljö Kommunalförbund fr o m 1 januari 2024.

Exp till: Kommunstyrelsen
Bygg- och miljöchef



BMN § 86

Anmälningar

Följande anmälningar noteras:

- allmänna ärenden/handlingar enligt anmälningsbilaga daterad 2023-11-23
- delegationsbeslut enligt anmälningsbilaga daterad 2023-11-23
- Arbetsutskottets protokoll 2023-11-09

Anmälningarna föranleder inget beslut av bygg- och miljönämnden.